

Savoie 2040

*Répondre aujourd'hui
aux défis de demain*



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Service prospectives territoriales

Direction départementale des territoires de la Savoie

Plan de la présentation



Chambéry



Vue de Savoie Technolac



Méribel

- ✓ La démarche et la méthode
- ✓ Le diagnostic prospectif par thèmes
- ✓ Enjeux, tendances et vision systémique
- ✓ Scénarios possibles
- ✓ Scénario d'équilibre
- ✓ Pistes pour agir

Origine de la démarche

Des perspectives qui interrogent notre action présente :

✓ Tendances

- Augmentation de la population: projection INSEE **+ 100 000 habitants en 2040**
- Évolutions **climatiques**
- Rareté des ressources dont le **foncier**

✓ Incertitudes

- Cadre institutionnel
- Mutations socio-économiques
- Coût de l'énergie
- ...

Savoie 2040, une démarche prospective

La prospective permet de construire des images représentatives des futurs possibles

- ✓ Ce n'est pas :
 - une démarche scientifique...
 - un outil pour "prédire" l'avenir
- ✓ Mais :
 - un outil pour éclairer les choix du présent

Objectifs de Savoie 2040

Futurs
possibles

- ✓ Approfondir collectivement les questions déterminantes pour les équilibres actuels et futurs du département, et déceler les changements possibles

Évolutions
souhaitables
ou non

- ✓ Amener ces problématiques dans le débat public et engager un dialogue constructif avec les acteurs du territoire

Leviers
d'action

- ✓ Éclairer les décisions du présent par une vision partagée à long terme

Les principes de mise en œuvre

- ✓ Une démarche portée collectivement
 - Comité de pilotage : Préfet, services de l'Etat, présidents de collectivités, consulaires
 - Groupe projet : agents de la DDT, de la DREAL et de MDP
- ✓ Une démarche concertée
 - Des séminaires et ateliers associant une diversité d'acteurs publics et privés
- ✓ Un accompagnement par deux cabinets de **consultants** (Stratys en phase 1, Rouge Vif Territoires et Futuribles en phase 2)

Le processus de réflexion

Phase 1 - Diagnostic prospectif

COMPRENDRE

le fonctionnement actuel
de la Savoie

Phase 2 – Scénarios

IMAGINER

les évolutions possibles et
souhaitables à 2040

IDENTIFIER

les leviers d'action pour
aller vers l'avenir
souhaité

Approche par variables

Approche Systémique
(Séminaire 1)

Elaboration des
scénarios possibles
(Séminaire 2)

Définition d'un scénario
souhaitable et de ses
principes d'actions
(Séminaire 3)

Les différentes étapes

- ✓ Le diagnostic prospectif
 - identifier les bonnes questions à se poser pour l'avenir de la Savoie = « facteurs de changement » ou « variables »
 - les hypothèses d'évolution à explorer = les « futurs possibles » ou « modalités »

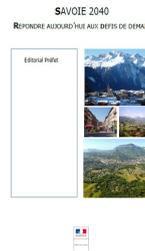
- ✓ La vision systémique
 - croiser les variables
 - qualifier leurs interactions

- ✓ Les scénarios
 - illustrer des trajectoires en fonction des évolutions du contexte et des choix des acteurs
 - mettre en évidence les interactions entre territoires dans le département, mais aussi avec les départements voisins

Productions : 3 niveaux de lecture

L'essentiel, les messages

Plaquette



La démarche, la synthèse des résultats

Rapport final



Diaporama de présentation



Le détail des résultats et de la méthode

Fiches thématiques du diagnostic



Cahier 1 – Diagnostic, dynamiques et enjeux

Cahier 2 – Scénarios possibles et scénario d'équilibre

Cahier 3 – Méthodes et outils

3 Cahiers - diaporamas



Le diagnostic prospectif

- ✓ 7 thèmes :
 - métropolisation, modes de vie, transition énergétique, climat écosystèmes, agriculture, tourisme, économie + Lyon Turin
- ✓ 26 variables :
 - externes : évolutions du **contexte**
 - internes : **choix** des acteurs du territoire
- ✓ 1 fiche par facteur :
 - État des lieux
 - Problématique pour la Savoie
 - **Modalités d'évolution (futurs possibles)**

Les fiches thématiques

Savoie 2040
Diagnostic prospectif
Fiche de synthèse

Quelle **POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE**
de la **FRANCE** à l'horizon **2040 ?**

Savoie des atouts majeurs et aussi des spécificités retenues

QUELLE POLITIQUE de TRANSITION ÉNERGÉTIQUE en SAVOIE ?

ÉTAT des LIEUX

France
Dans un contexte de forte dépendance aux énergies fossiles et à l'électricité d'origine nucléaire, d'augmentation de la facture énergétique et d'engagements pris sur les objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre, la France a choisi de s'engager dans une transition vers un modèle de société plus sobre et moins consommateur de ressources non renouvelables. La montée en puissance, récemment amorcée, des énergies renouvelables et des économies d'énergie dans le bâtiment, combinée aux effets de la crise, a commencé à porter ses fruits et infléchir les tendances à la baisse, mais elle ne permettra cependant pas d'atteindre les objectifs assignés. Des efforts substantiels sont donc nécessaires qui impliquent des choix politiques forts et une mobilisation à toutes les échelles territoriales dans le cadre de la loi transition énergétique pour la croissance verte prochaine.

Savoie
La Savoie présente des atouts productifs majeurs en matière d'énergie (massifs forestiers, élevage, hydroélectricité, ensoleillement, R&D photovoltaïque). Elle compte aussi des spécificités qui la rendent sensible aux politiques décidées comme l'existence d'un patrimoine naturel à préserver très important, la rareté de l'espace utile, une croissance soutenue, mais essentiellement périurbaine, un parc immobilier, notamment touristique, énergivore et une industrie touristique en pointe mais sensible au coût de l'énergie et aux changements climatiques.

Quels FUTURS POSSIBLES ?

Modalité 1
transition au fil de l'eau vers des territoires savoyards à énergie positive (TEPOS)
Une politique d'amélioration progressive des pratiques, essentiellement basée sur la technologie, pilotée par la contrainte des lois et des marchés et qui tend vers des territoires à énergie positive en 2050 au gré des opportunités locales sans remise en cause du modèle de société et de développement savoyard.

Modalité 2
politique volontariste et coordonnée de transition vers l'autonomie énergétique
Une politique volontariste de mobilisation de tous les atouts productifs et leviers d'économies, basée sur l'innovation, la gestion locale, la croissance verte et un modèle de société plus sobre et résilient.

Service prospectives territoriales
Direction départementale des territoires de Savoie

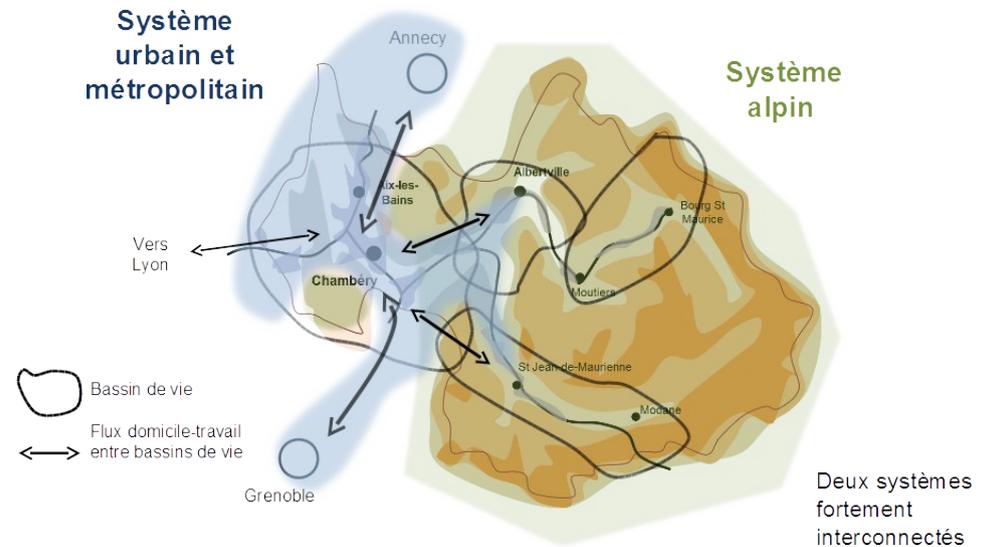
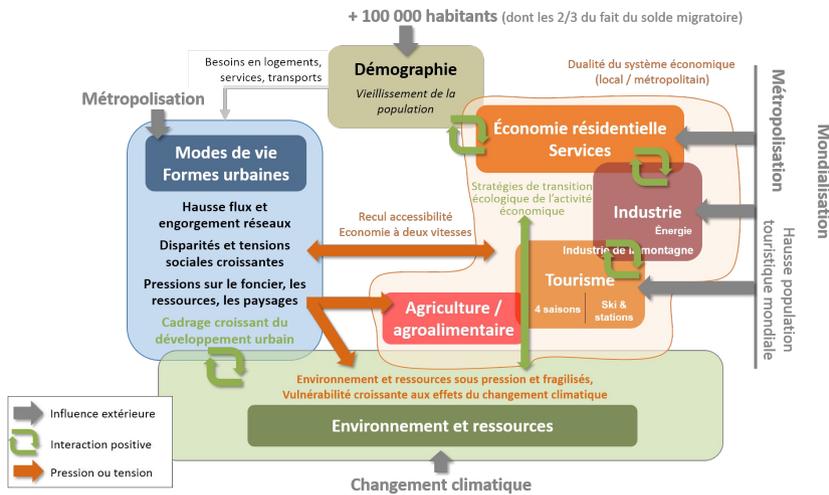
1/4

Transition énergétique et environnementale - Transition énergétique en Savoie

Fiche synthétique

La vision systémique

- ✓ Le territoire savoyard analysé comme un système, dont :
 - les composantes sont en interaction
 - l'évolution de l'une de ces composantes agit sur les autres



Des dynamiques en cours

- ✓ Environnement exceptionnel, mais fragile et contraint
- ✓ Dynamique démographique positive, surtout à l'ouest
- ✓ Pauvreté moins marquée que dans la plupart des départements français
- ✓ Développement urbain le long de l'axe Chambéry/Aix, de l'Avant-pays savoyard et des vallées ; périurbanisation avec des impacts sur les espaces naturels et agricoles
- ✓ Poids du tourisme et de filières fortes (métallurgie, industrie de la neige, agroalimentaire) sensibles aux évolutions de contexte

Les tendances à moyen terme

Évolutions externes

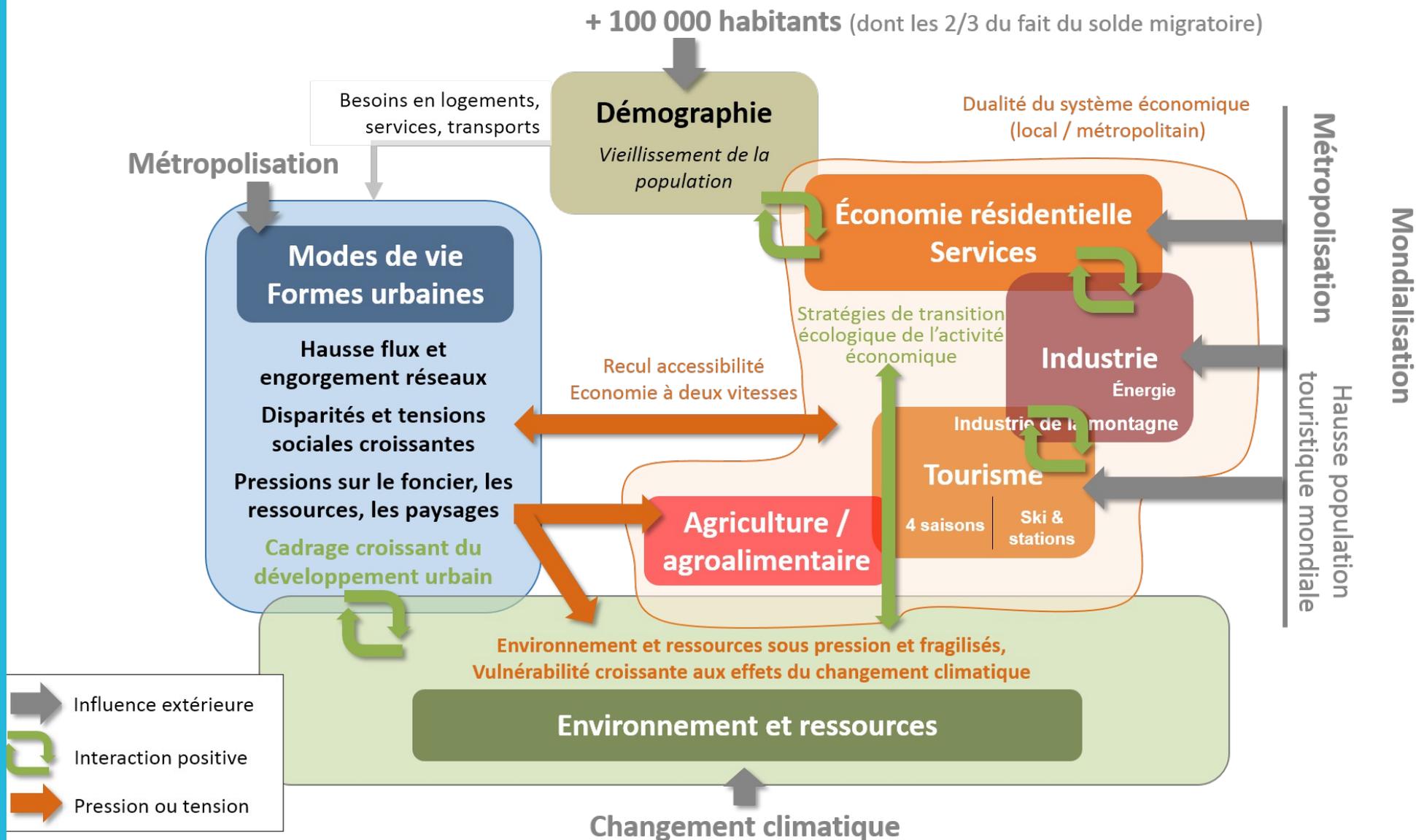
- ✓ Environnement économique et démographique porteur : attractivité résidentielle, demande touristique mondiale en hausse, dynamique tertiaire liée à la métropolisation
- ✓ Aggravation des conséquences du changement climatique (diminution de l'enneigement, baisse du bilan hydrique)
- ✓ Raréfaction des énergies fossiles avec : des effets sur les mobilités et l'accessibilité de la Savoie ; la mise en place de politiques de transition énergétique
- ✓ Deux tendances d'évolution sociétale : individualisme et nouvelles solidarités

Les tendances à moyen terme

Évolutions internes

- ✓ Fonctionnement socio-économique selon 2 logiques : métropolisation-mondialisation ; volonté de retour aux solidarités locales
- ✓ Développement d'interactions positives entre secteurs économiques
- ✓ Pressions démographiques et économiques fragilisant un environnement riche mais fragile
- ✓ Contradictions et clivages croissants (entre urbanisme et agriculture, populations résidentes et touristes, besoins et ressources disponibles...)

Le système territorial de la Savoie

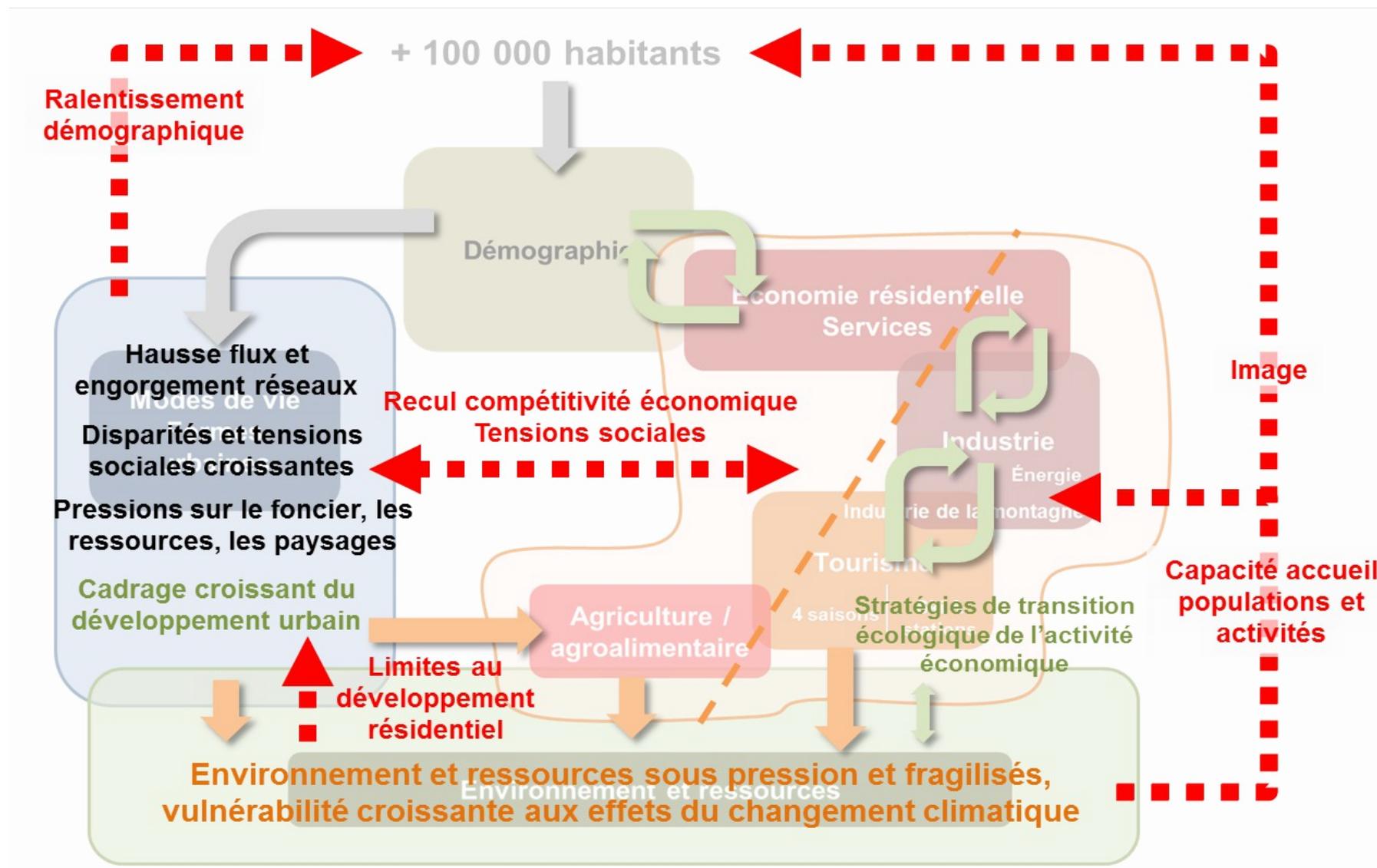


Les risques de ruptures

Une aggravation des contradictions du fonctionnement actuel de la Savoie et en particulier l'accroissement des pressions sur l'environnement et l'engorgement des réseaux, peuvent conduire à :

- ✓ une dégradation de l'image du département
- ✓ un recul de la compétitivité économique
- ✓ des tensions sociales
- ✓ une limitation des capacités résidentielles
- ✓ au final, une remise en cause des possibilités d'accueil des populations et des activités et un ralentissement de la croissance démographique

Les risques de ruptures



Les scénarios

- ✓ Des **hypothèses d'évolution** appliquées aux principales variables du système savoyard (1 ou 2 hypothèses de départ différentes imposée(s) à chaque groupe)
- ✓ 10 scénarios produits par les groupes de travail, synthétisés en **3 scénarios contrastés** d'évolution possible
- ✓ **1 scénario d'équilibre** construit à partir de la production de 8 sous-groupes

Les 3 scénarios possibles

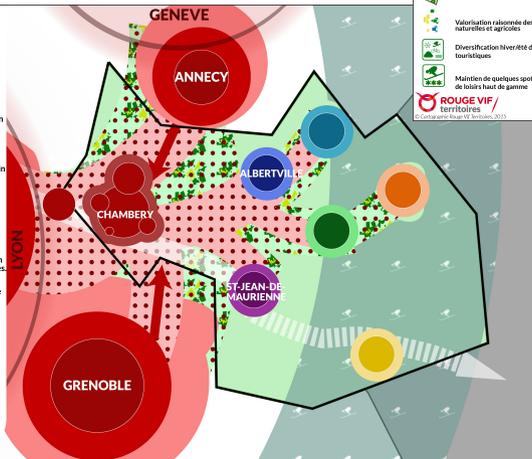
	Caractéristiques	Effets et conséquences
1. L'exploitation de la rente foncière et touristique	<ul style="list-style-type: none"> • Absence de coopération locale • Faibles régulations réglementaires 	<ul style="list-style-type: none"> • Concurrence entre territoires • Accélération des pressions sur les ressources naturelles • Dépendance économique et énergétique
2. La montagne préservée	<ul style="list-style-type: none"> • Absence de coopération locale en plaine • Politiques renforcées de préservation des espaces en montagne 	<ul style="list-style-type: none"> • Rupture socio-spatiale et développement économique différencié est-ouest • Préservation des ressources naturelles mais concentration des nuisances
3. Les nouvelles ruralités du Sillon Alpin	<ul style="list-style-type: none"> • Coopération territoriale renforcée • Politique de préservation et de gestion des ressources naturelles forte 	<ul style="list-style-type: none"> • Solidarités territoriales • Développement économique mesuré mais concerté entre plaine, vallées et massifs • Préservation des ressources naturelles et de l'image de la Savoie

3 scénarios possibles à 2040

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 1 : L'EXPLOITATION DE LA RENTE

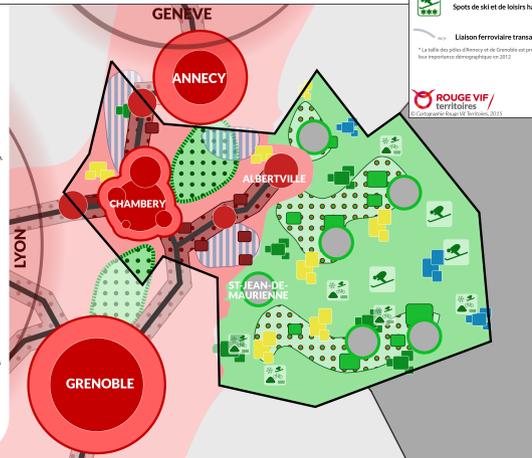
- Principales agglomérations du Sillon Alpin : Développement et étalement - expansion des aires d'influence de Grenoble et Annecy
- Agglomérations savoyardes du Sillon Alpin : Développement modéré et étalement
- Influences métropolitaines
- Corridor de développement résidentiel en fond de vallée et le long de principaux axes
- Zones résidentielles diffuses en dehors de fonds de vallée : Pression sur les paysages et les ressources
- Pôles savoyards secondaires : Étalement, stratégies résidentielles et économiques concurrentes entre pôles
- Activités touristiques liées au ski : Enjeu croissant d'accès aux stations
- Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin



PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 2 : LA MONTAGNE PRESERVEE

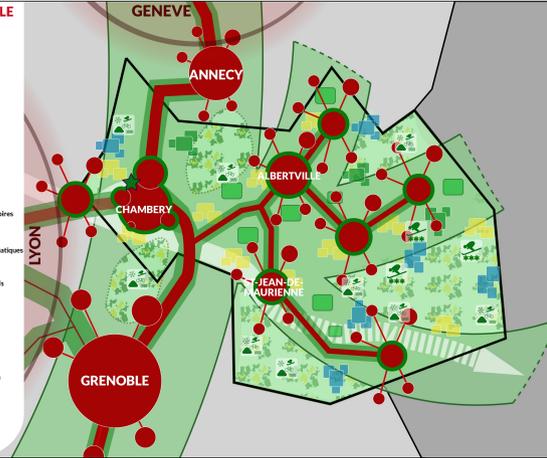
- Évax du Sillon Alpin
- Principales agglomérations du Sillon Alpin : Maintien d'un développement modéré des principales agglomérations connectées
- Forêt de villages au développement résidentiel : Concentration des populations fragiles et des nuisances
- Influences métropolitaines
- Secteur de faible développement résidentiel : Valorisation des ressources naturelles et agricoles
- Secteurs ruraux du Sillon Alpin en dédensification
- Les secteurs de montagne
- Massifs des Bauges et de la Chartreuse : Développement résidentiel haut de gamme sur les hauteurs pré-alpines
- Développement résidentiel régional et rural : Développement résidentiel haut de gamme (hors cœur de métropole) à forte valeur ajoutée avec faible niveau de nuisances
- Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles
- Diversification hivernité des activités touristiques
- Maintien de quelques spots de ski et de loisirs haut de gamme



PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 3 : LES NOUVELLES RURALITES DU SILLON ALPIN

- Principales agglomérations du territoire : Développement des villages et des services au sein de centres villes et centres bourgs existants
- Développement urbain fortement consommateur d'espaces
- Liaisons inter-territoriales : Mutualisation des services essentiels et du développement de services collectifs, structuration des réseaux de communication et transport en commun
- Influences métropolitaines
- Coopération et solidarités entre les territoires : Développement des synergies économiques, communes entre plaines, vallées et massifs
- Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles
- Préservation des massifs et de leurs abords
- Diversification hivernité des activités touristiques
- Spots de ski et de loisirs haut de gamme
- Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin



Le scénario d'équilibre

Intégration réussie dans le système métropolitain

Positionnement fort du territoire autour de l'image de « Poumon Vert et Blanc », espace pivot dans l'organisation régionale et « portier des Alpes »

Coopération interne renforcée

Développement des solidarités et des complémentarités économiques entre les différents espaces du territoire (plaines, vallées, massifs)



Organisation polycentrique soutenue par un maillage performant

- *Densification des villes et bourgs*
- *Limitation de l'étalement urbain*
- *Renforcement des voies de communication*
- *Spécialisation et complémentarités des pôles*

Développement économique axé sur les filières d'excellence et sur l'économie circulaire

- *Un tissu économique est porté par les PME et start-ups*
- *Avec le soutien d'une politique volontariste en matière de formation, d'accompagnement et de soutien à la recherche pour une adéquation avec les besoins locaux*
- *Maintien de certaines industries électrointensives*

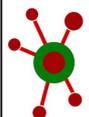
Préservation et valorisation des ressources agricoles et naturelles

- *Développement de la maîtrise foncière et des circuits courts pour une exploitation raisonnée des ressources*
- *Maintien d'un tourisme haut de gamme dans ses différentes composantes (tourisme quatre saisons), soutenu par une filière agricole de qualité valorisant l'identité savoyarde*

Le scénario d'équilibre

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO SOUHAITABLE SAVOIE 2040

- 

Principaux pôles urbains du territoire organisés en réseau
Concentration des activités et des services au sein de centres villes et centres bourgs redynamisés.
Développement urbain faiblement consommateur d'espace
- 

Liaisons inter-territoriales
Maîtrise de l'attractivité résidentielle et du développement urbain en vallées, structuration des réseaux de communication et de transports en commun
- 

Influences métropolitaines
- 

Espace métropolitain
Positionnement fort de la Savoie au sein du Sillon Alpin et renforcement des interactions avec les pôles voisins
- 

Coopération et solidarités entre les territoires
Renforcement des stratégies économiques communes entre plaines, vallées et massifs
- 

Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles, économie circulaire
- 

Préservation des massifs et de leurs abords
- 

Diversification hiver/été des activités touristiques
- 

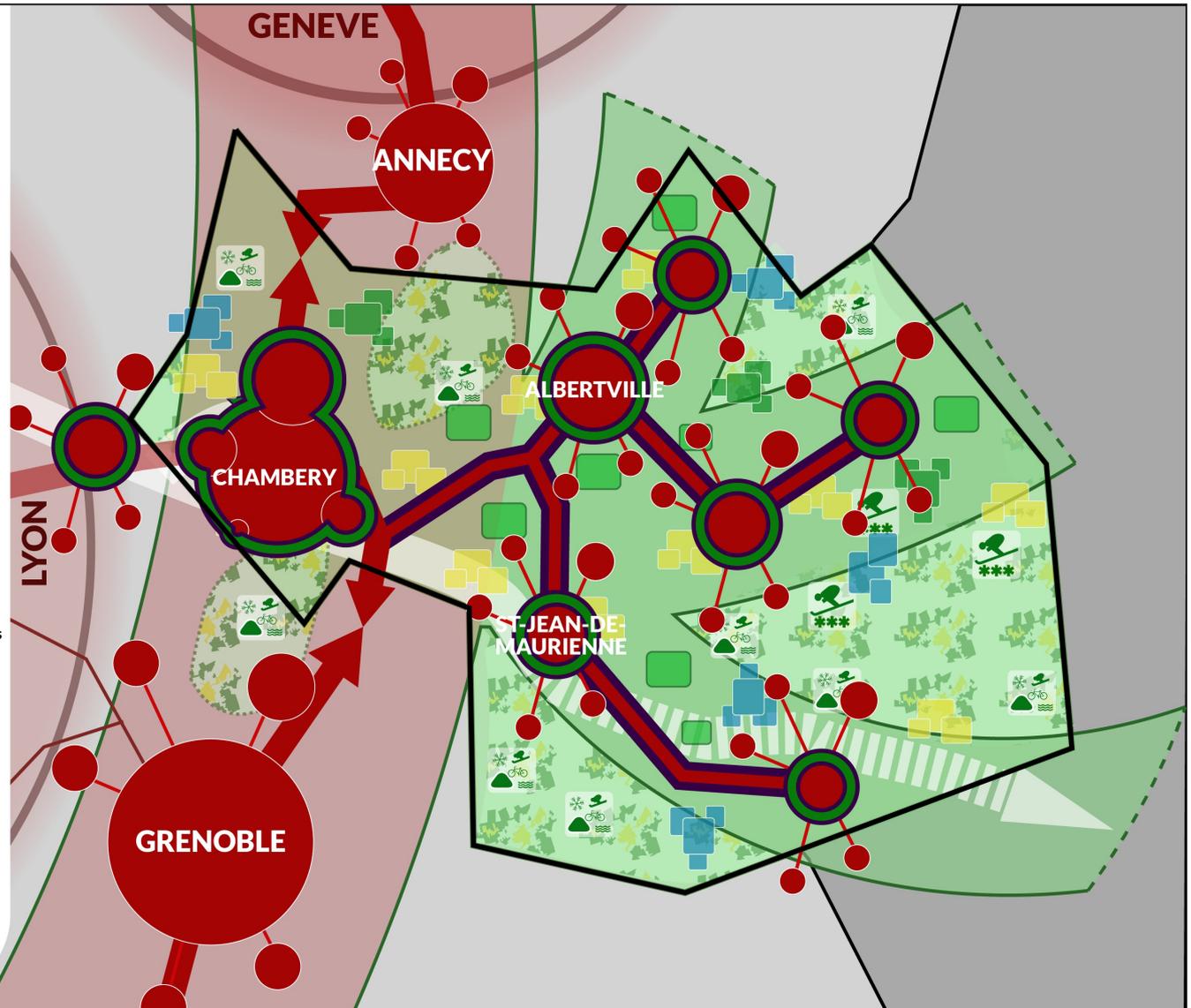
Spots de ski et de loisirs haut de gamme
- 

Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin

* La taille des pôles d'Annecy et de Grenoble est proportionnelle à leur importance démographique en 2012



© Cartographie Rouge Vif Territoires, 2015



Des conditions et leviers d'action

Le maintien de l'attractivité de la Savoie n'est possible dans ce scénario d'équilibre qu'à certaines conditions :

- ✓ politiques européennes et nationales fortes pour la préservation des ressources et l'adaptation au changement climatique
- ✓ gouvernance élargie pour la définition d'orientations communes et la coordination des projets
- ✓ politique des transports et de la mobilité cohérente avec le projet économique et territorial
- ✓ planification spatiale en faveur de formes urbaines plus denses et accessibles, tout en restant attractives
- ✓ stratégie de développement économique volontariste et articulée avec le système métropolitain

Orientations de l'État

... et sur votre territoire