

Savoie 2040

*Scénarios possibles et
scénario d'équilibre*

Sommaire

- ✓ La démarche Savoie 2040
- ✓ Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre
- ✓ Détail des productions
 - ✓ De dix scénarios à trois images prospectives
 - ✓ Les trois scénarios prospectifs
 - ✓ Le scénario d'équilibre

Savoie 2040 est une démarche de prospective territoriale commanditée par le Préfet de la Savoie et mise en œuvre par la Direction départementale des territoires avec la participation d'acteurs institutionnels locaux. Ce cahier-diaporama rend compte d'une partie du travail réalisé en séminaires au premier semestre 2015. Il constitue un matériau non figé, à soumettre au débat local. Il peut être utilisé en présentation orale ou comme support d'un travail en ateliers.

LA DÉMARCHE SAVOIE 2040

La démarche Savoie 2040

Phase 1 - Diagnostic prospectif

COMPRENDRE

le fonctionnement actuel
de la Savoie

Phase 2 – Scénarios

IMAGINER

les évolutions possibles et
souhaitables à 2040

IDENTIFIER

les leviers d'action pour
aller vers l'avenir
souhaité

Approche par variables

Approche Systémique
(Séminaire 1)

Elaboration des
scénarios possibles
(Séminaire 2)

Définition d'un scénario
souhaitable et de ses
principes d'actions
(Séminaire 3)

La démarche Savoie 2040

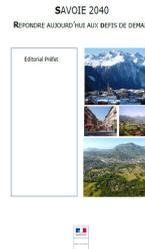
Les productions de



en 3 niveaux de lecture

L'essentiel, les messages

[Plaquette](#)



La démarche, la synthèse des résultats

[Rapport final](#)



[Diaporama de présentation](#)



Le détail des résultats et de la méthode

[Fiches thématiques du diagnostic](#)



Cahier 1 – Diagnostic, dynamiques et enjeux

[3 Cahiers - diaporamas](#)

Cahier 2 – Scénarios possibles et scénario d'équilibre

Cahier 3 – Méthodes et outils



Service prospectives territoriales

Direction départementale des territoires de la Savoie

La démarche Savoie 2040

Suite aux travaux de diagnostic et d'analyse systémique du fonctionnement territorial de la Savoie, les séminaires 2 et 3 ont permis la co-construction de scénarios possibles et d'un scénario d'équilibre.

Objectifs et résultats du séminaire 2

Croisement des hypothèses
d'évolutions à horizon 2040

Préfiguration des futurs
possibles pour la Savoie



Élaboration de 10 images du
territoire possible, regroupées
en trois scénarios prospectifs

Objectifs et résultats du séminaire 3

Construction collective d'un
scénario d'équilibre pour la
Savoie



Proposition d'une vision
souhaitée du territoire

Identification des leviers
d'actions

PRÉSENTATION SYNTHÉTIQUE DES SCÉNARIOS

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

Les tendances lourdes du territoire

Le diagnostic prospectif a permis de définir les principales tendances et les tensions à envisager pour l'avenir de la Savoie. Le détail de ce diagnostic et de ses variables pour le devenir du territoire sont repris dans le **Cahier 1**.

Les principales tendances identifiées :

Dynamique résidentielle
surtout à l'Ouest du territoire (Sillon Alpin)

Contexte économique favorable
Porté par la dynamique métropolitaine, le tourisme

Environnement riche mais soumis aux pressions démographiques et économiques

Evolution du modèle sociétal
avec l'émergence de nouvelles formes de solidarités plus locales

Tensions croissantes du modèle socio-économique
entre agriculture et urbanisme, habitants et touristes, besoins et ressources

Aggravation du changement climatique et de la raréfaction des ressources

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

Les tensions et ruptures possibles

Ces différentes hypothèses croisées par une approche systémique du territoire ont permis de dégager des éléments de tensions et de ruptures pour la Savoie 2040...

Dualité du système économique
Entre système métropolitain et économie locale

Recul de l'accessibilité et fonctionnement du territoire à deux vitesses

Vulnérabilité croissante des ressources et des espaces
sous l'effet des pressions et du changement climatique

Fragilité du modèle économique
liée aux mutations des mobilités et aux effets de concurrence autour des spots touristiques

... susceptibles de générer des effets majeurs sur le fonctionnement du territoire :

- ✓ Ralentissement démographique
- ✓ Difficultés et inégalités sociales
- ✓ Recul de la compétitivité économique voire effondrement du système économique actuel
- ✓ Déficit d'image

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

A partir du diagnostic prospectif et de l'approche systémique qui en a été tirée, les participants ont été amenés à réfléchir aux scénarios possibles pour le territoire.

Ces travaux ont permis la distinction de trois grandes familles de scénarios pour la Savoie 2040 :

- ✓ **l'exploitation de la rente**
- ✓ **la montagne préservée**
- ✓ **les nouvelles ruralités du Sillon Alpin**

La partie annexe « **Détails des productions** » comporte le détail de chaque scénario (construction et description). L'objet de cette synthèse est plutôt d'en éclairer les aspérités et les points de divergences pour l'avenir du territoire.

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « exploitation de la rente » : développement peu sobre fondé sur des stratégies de court-terme.

Malgré un contexte économique et démographique porteur, le territoire souffre de deux phénomènes qui induisent des conséquences lourdes sur le plan économique, social et environnemental.

Absence de coopération territoriale

Entre les différents espaces savoyards et les territoires environnants

Manque de régulation

Au niveau national et européen sur la question de la préservation des ressources et de la transition énergétique



Renforcement des inégalités Ouest / Est

Sur le plan économique et social malgré l'émergence de nouveaux réseaux de solidarité

Développement des concurrences entre les territoires

Fondé sur des logiques opportunistes qui privilégient les massifs et les spots de ski attractifs

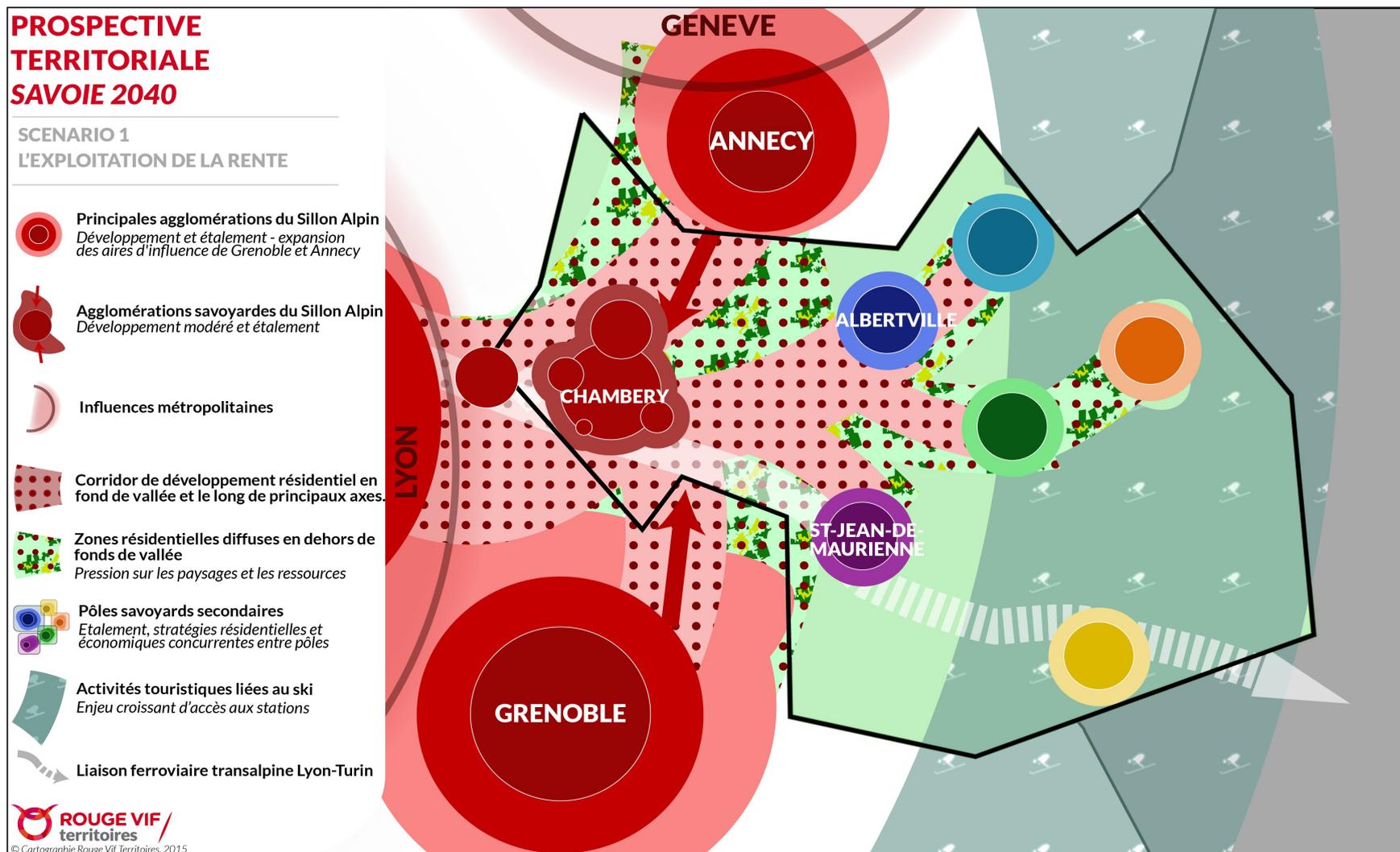
Accélération des pressions sur les ressources naturelles et agricoles

En l'absence de politique commune (organisation territoriale, étalement urbain, ...) avec des effets majeurs sur les espaces agricoles les plus fragiles

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « exploitation de la rente »



Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « la montagne préservée » : sobriété, développement dissocié entre plaine et montagne et disparités sociales.

Ce scénario s'inscrit dans un contexte économique moins favorable (crise qui se poursuit, précarisation du marché du travail).

Absence de coopération locale

Renforcement des politiques en faveur de la préservation des espaces et des ressources



Renforcement de la rupture socio-spatiale entre l'Ouest et l'Est

Les logiques opportunistes et métropolitaines s'intensifient à l'Ouest tandis que l'Est dispose d'un volontarisme politique en vue d'une montée en gamme

Développement économique différencié

Entre les massifs, tournés vers le tourisme haut de gamme et les espaces de plaines, zones de relégation des activités métropolitaines

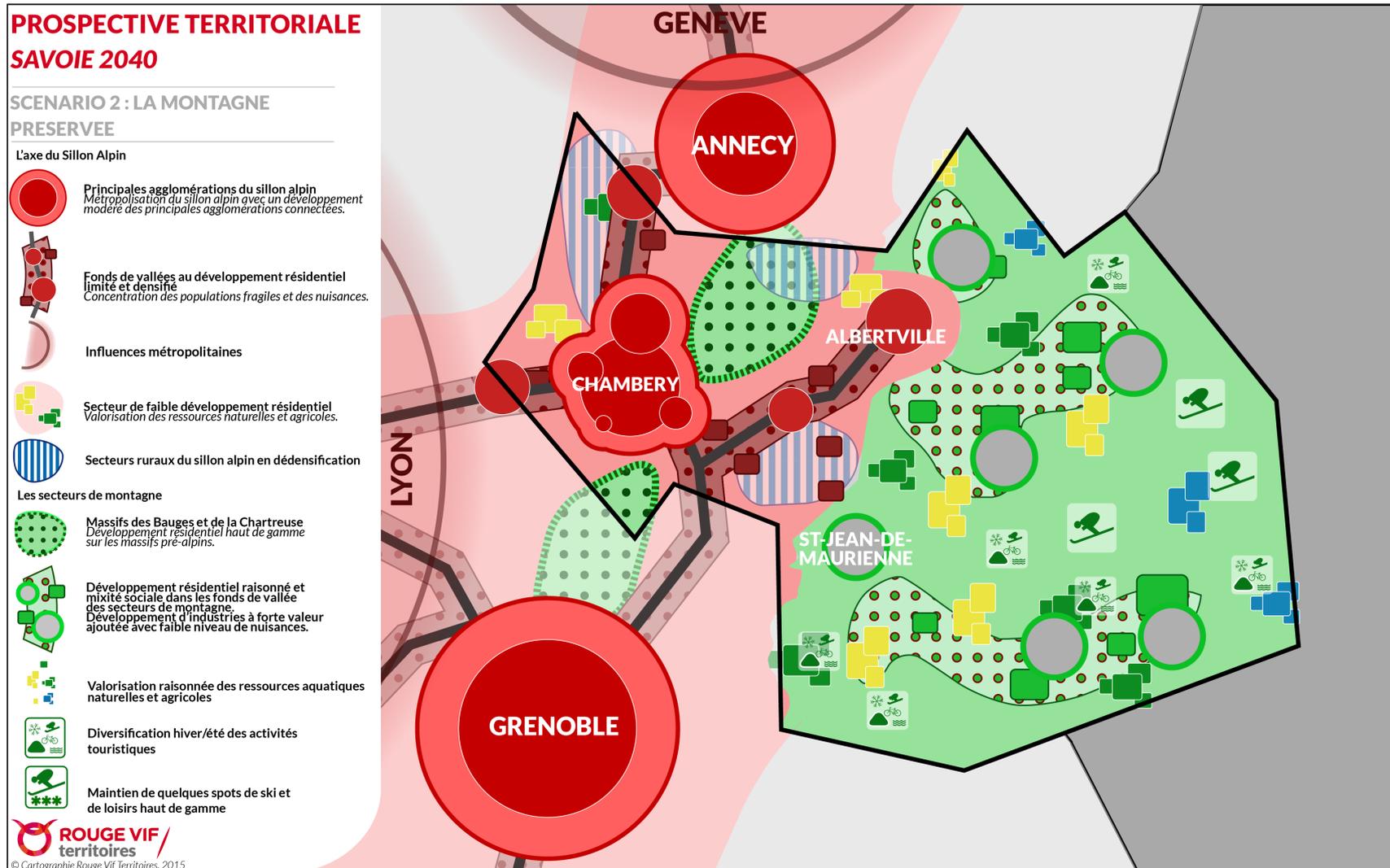
Préservation des ressources naturelles dans les secteurs d'altitude

Assurée par une volonté de valorisation des espaces naturels, une préservation des activités agricoles de qualité et de fortes contraintes au développement périurbain

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « la montagne préservée »



Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « des nouvelles ruralités du Sillon Alpin » : sobriété avec métropolisation limitée, maintien de la cohésion territoriale mais aggravation des disparités sociales

Coopération renforcée

Entre les différents espaces savoyards et les territoires environnants

Politique de préservation et de gestion des ressources naturelles forte

Au niveau européen, national et local en faveur d'un développement plus raisonné et de la transition énergétique



Renforcement des solidarités intra-territoriales

*Qui se traduit par un modèle multipolaire
La montée en gamme du territoire se traduit néanmoins par un coût de la vie en augmentation qui exclut de fait certaines populations*

Développement économique concerté entre plaine, vallées et massifs

Fondé sur un petit nombre d'activités endogènes qui répondent à la fois à l'ambition environnementale du territoire et à son positionnement marqué dans l'espace métropolitain

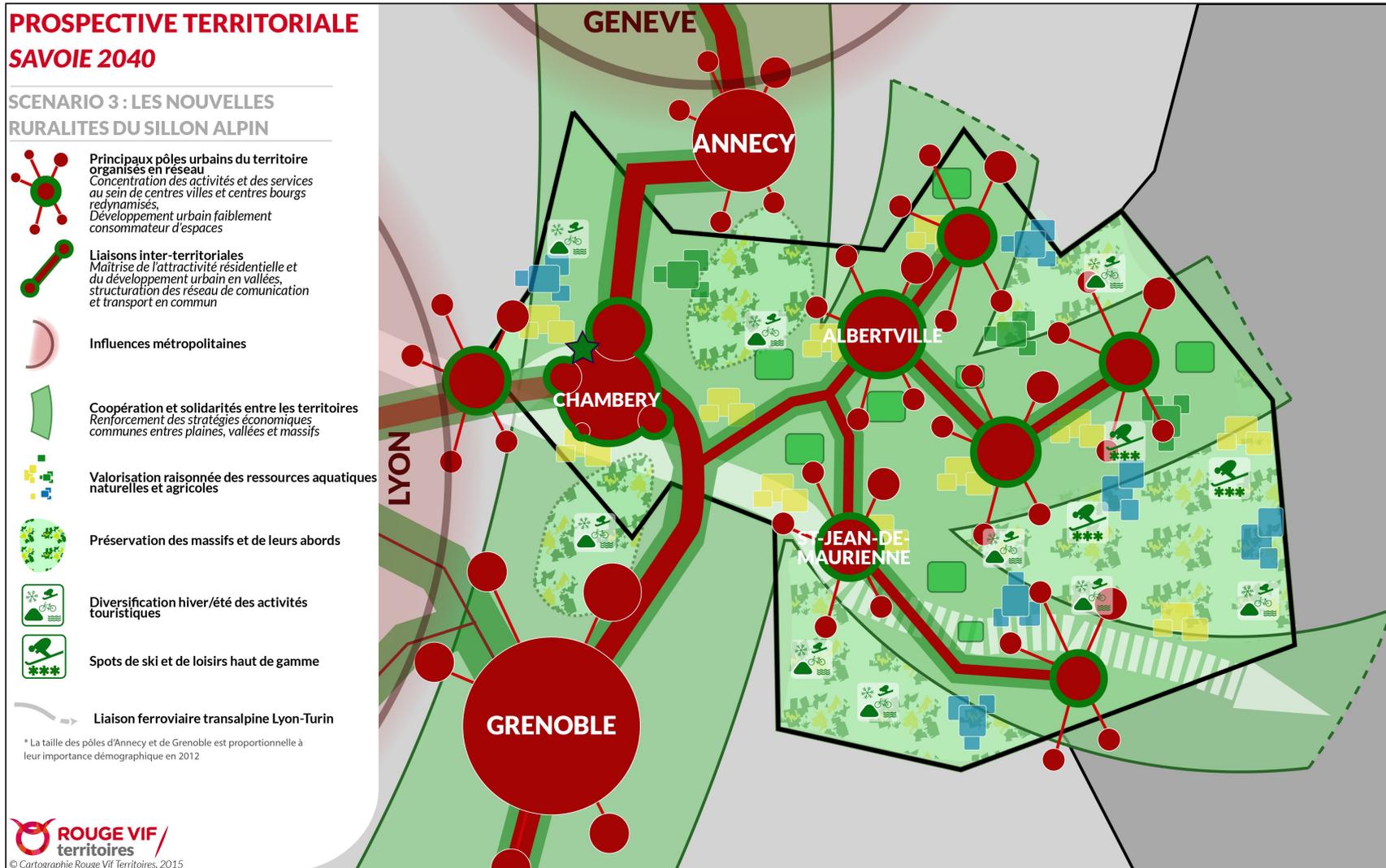
Préservation des ressources naturelles

*Assurée par une volonté de valorisation des espaces naturels et de fortes contraintes au développement périurbain.
L'agriculture profite de cette logique avec un essor des productions de qualité*

Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

1/ Les scénarios possibles pour la Savoie en 2040

Le scénario « des nouvelles ruralités du Sillon Alpin »



Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

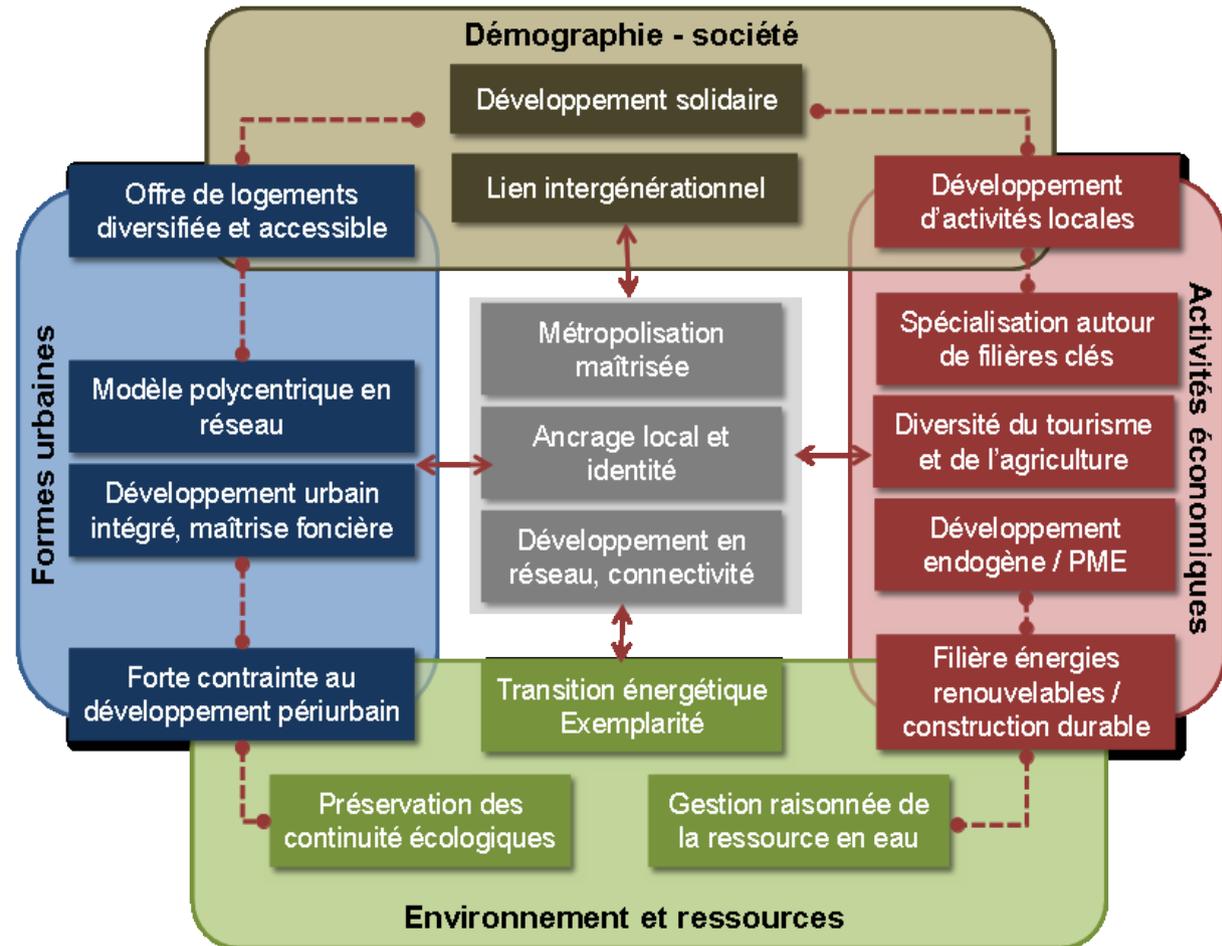
2/ La construction d'une vision souhaitée du territoire

A partir des conclusions issues des trois scénarios prospectifs et de l'image souhaitée du territoire, une vision systémique pour la Savoie 2040 est proposée.

Elle repose sur une image partagée :

✓ Inscrite dans le **réseau métropolitain** mais bien **ancrée localement**

✓ Une Savoie avec un **modèle de développement** axé sur la **transition énergétique**



Synthèse des scénarios prospectifs et du scénario d'équilibre

3/ Le scénario d'équilibre pour la Savoie en 2040

Intégration réussie dans le système métropolitain

Positionnement fort du territoire autour de l'image de « Poumon Vert et Blanc », espace pivot dans l'organisation régionale et « portier des Alpes »

Coopération interne renforcée

Développement des solidarités et des complémentarités économiques entre les différents espaces du territoire (plaines, vallées, massifs)



Organisation polycentrique soutenue par un maillage performant

- *Densification des villes et bourgs*
- *Limitation de l'étalement urbain, maintien de ceintures vertes et agricoles*
- *Renforcement des voies de communication*
- *Spécialisation et complémentarités des pôles*

Développement économique axé sur les filières d'excellence et sur l'économie circulaire

- *Un tissu économique est porté par les PME et start-ups*
- *Avec le soutien d'une politique volontariste en matière de formation, d'accompagnement et de soutien à la recherche pour une adéquation avec les besoins locaux*
- *Maintien de certains industries électrointensives*

Préservation et valorisation des ressources agricoles et naturelles

- *Développement de la maîtrise foncière et des circuits courts pour une exploitation raisonnée des ressources*
- *Maintien d'un tourisme haut de gamme dans ses différentes composantes (tourisme quatre saisons) soutenu par une filière agricole de qualité (circuits courts, valorisation de l'identité savoyarde)*

3/ Le scénario d'équilibre pour la Savoie en 2040

La faisabilité d'un tel scénario suppose avant tout une assise politique européenne et nationale forte en faveur de la préservation des ressources et adaptation au changement climatique.

Mais elle appelle également un positionnement stratégique affirmé du territoire sur les différents champs concernés :

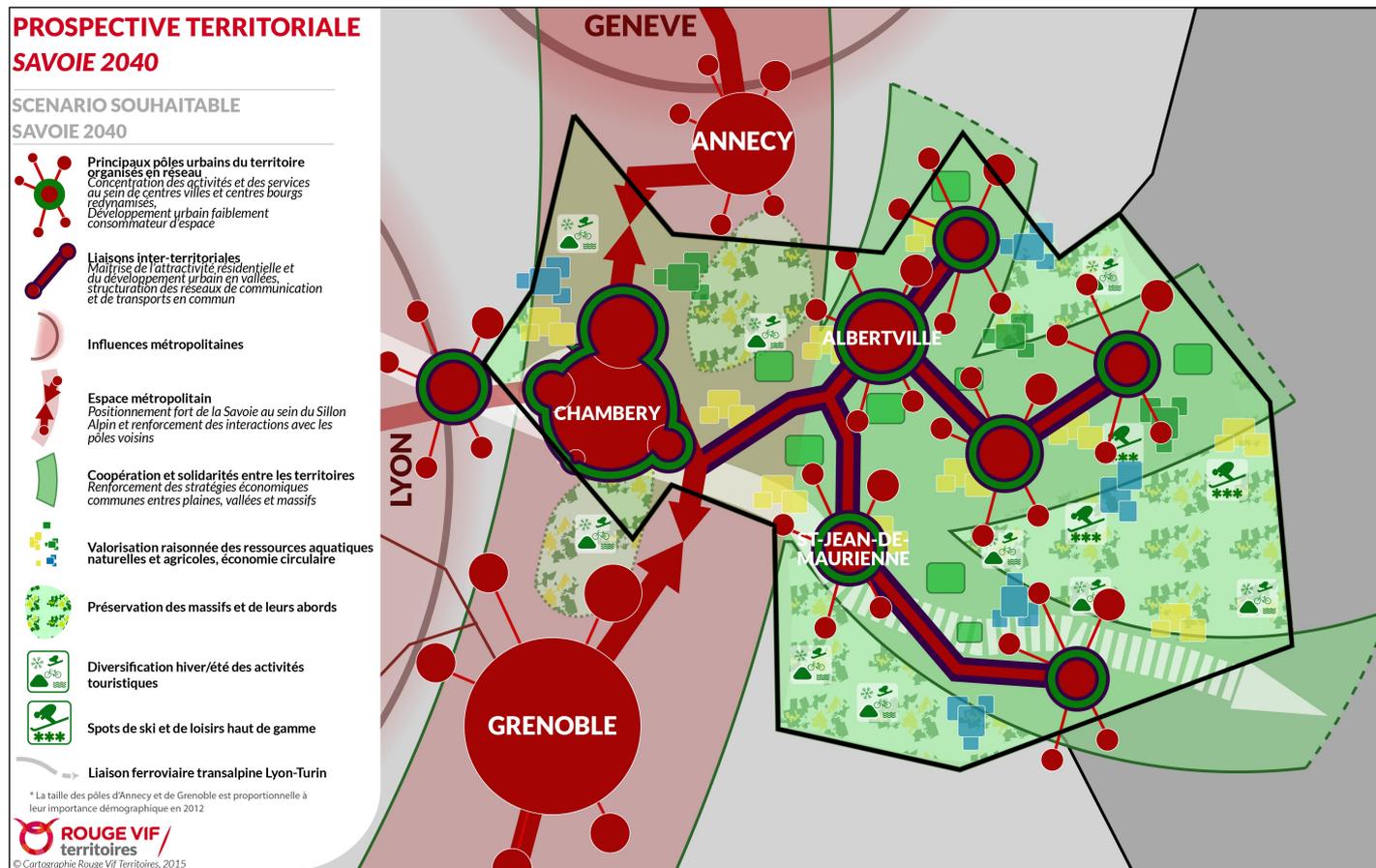
Une gouvernance élargie pour la définition d'orientations communes et la coordination des projets notamment de développement économique

Une politique des transports et de la mobilité cohérente avec le projet territorial

Une planification spatiale en faveur de formes urbaines plus denses et accessibles

Une stratégie de développement économique volontariste (structuration des filières, renforcement de l'accompagnement et de la formation)

3/ Le scénario d'équilibre pour la Savoie en 2040



- ✓ Un positionnement actif et complémentaire de la Savoie dans la dynamique métropolitaine
- ✓ Des corridors de développement économique qui privilégient les filières liées à la transition énergétique et aux ressources locales
- ✓ Un développement urbain, peu consommateur d'espaces, concentré dans des pôles interconnectés

DÉTAILS DES PRODUCTIONS

1/ De dix scénarios à trois images prospectives

De dix scénarios à trois images prospectives

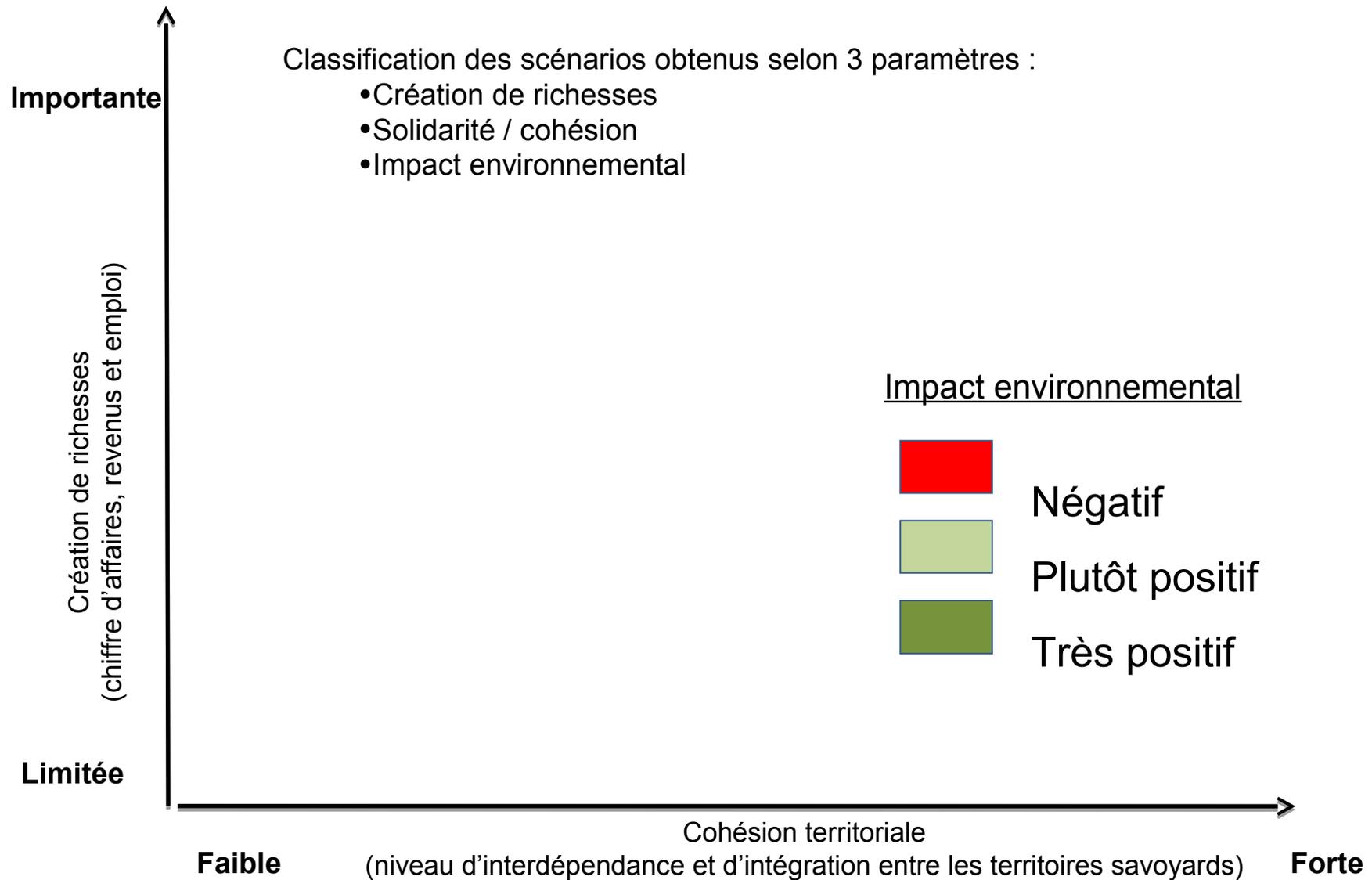
Scénario du matin	M1	Valorisation de la montagne et développement vertueux "haut de gamme", faible métropolisation et complémentarité est-ouest
	M2	Valorisation et protection de la montagne, développement vertueux "haut de gamme", développement plus contraint et précarisé à l'ouest
	M3	Scénario métropolitain opportuniste, forte pression sur les ressources, recul de l'agriculture et du tourisme, forte ségrégation socio-spatiale
	M4	Préservation, diversification et redynamisation de la montagne, développement vertueux mais à deux vitesses
	M5	Territoire plus équilibré et diversifié, modèle de développement vertueux, redynamisation des territoires
Scénario de l'après-midi	Am1	Métropolisation opportuniste et peu encadrée, forte pression sur les ressources, gestion de la rente en montagne
	Am2	Priorité donnée au développement agricole, forte contrainte au développement résidentiel
	Am3	Métropolisation vertueuse à l'ouest, montagne préservée ; forte dualité liée aux différences d'accessibilité
	Am4	Développement vertueux, redynamisation de la montagne, mais dualité est-ouest et paupérisation (notamment dans les vallées)
	Am5	Le tout résidentiel diffus non encadré, forte pression sur les ressources et le tourisme, adaptation spontanée aux contraintes

De dix scénarios à trois images prospectives

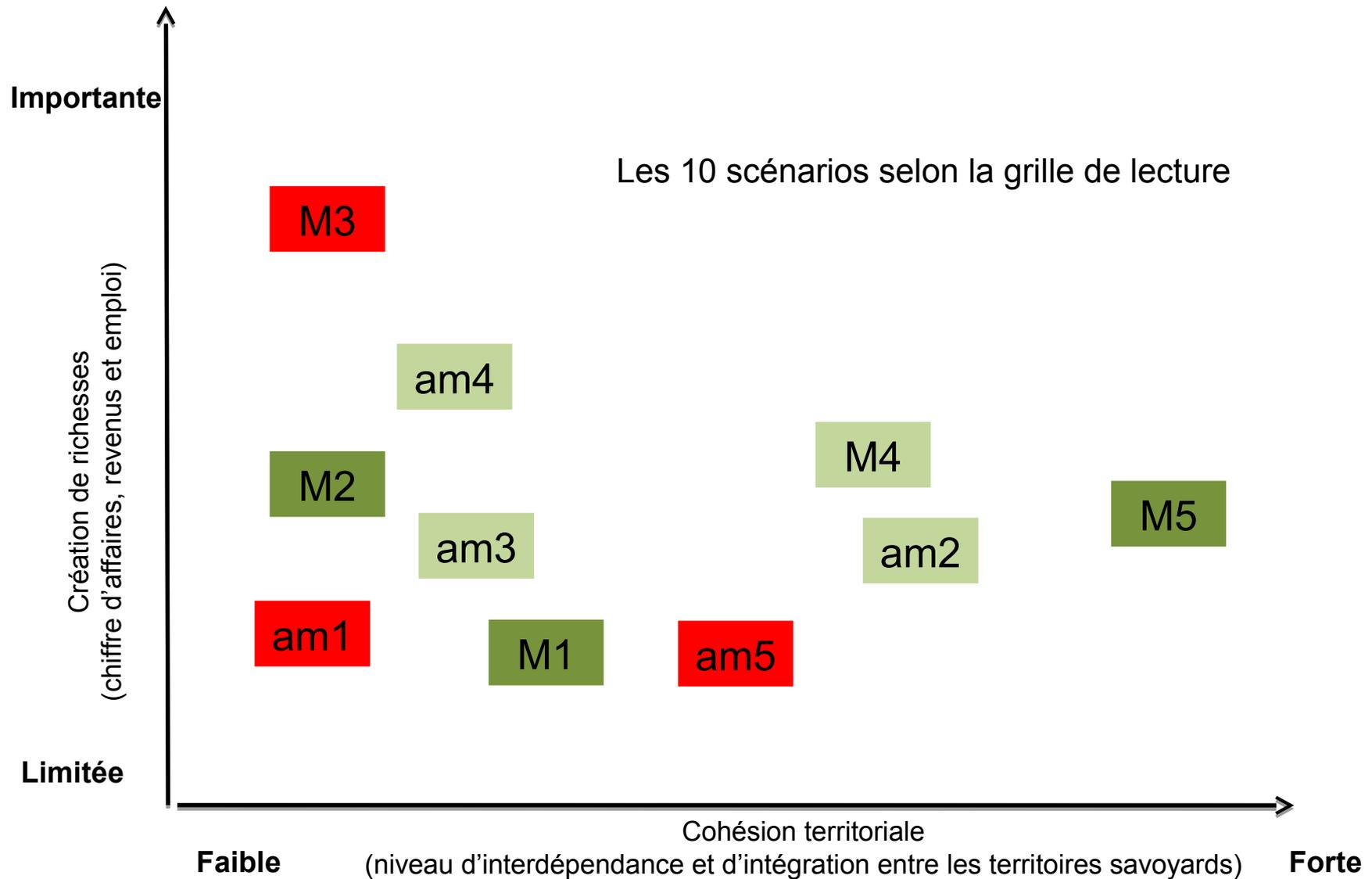
Grille d'analyse des points communs et différences entre les scénarios

		Dev. urbain vertueux		Redynamisation résidentielle montagne		Montagne préservée		Métropolisation volontariste			Diversification tourisme montagne		Industries propres			Scénario solidaire / égalitaire			Cohésion est-ouest		Attractivité résidentielle			Pression sur les ressources			
		oui	non	oui	non	oui	non	oui	en partie	non	oui	non	oui	en partie	non	oui	en partie	non	oui	non	forte	moy.	faible	forte	moy.	limitée	
M1	Valorisation de la montagne et développement vertueux "haut de gamme", faible métropolisation et complémentarité est-ouest																										
M2	Valorisation et protection de la montagne, développement vertueux "haut de gamme", développement plus contraint et précarisé à l'ouest																										
M3	Scénario métropolitain opportuniste, forte pression sur les ressources, recul de l'agriculture et du tourisme, forte ségrégation socio-spatiale																										
M4	Préservation, diversification et redynamisation de la montagne, développement vertueux mais à deux vitesses																										
M5	Territoire plus équilibré et diversifié, modèle de développement vertueux, redynamisation des territoires																										
Am1	Métropolisation opportuniste et peu encadrée, forte pression sur les ressources, gestion de la rente en montagne																										
Am2	Priorité donnée au développement agricole, forte contrainte au développement résidentiel																										
Am3	Métropolisation vertueuse à l'ouest, montagne préservée ; forte dualité liée aux différences d'accessibilité																										
Am4	Développement vertueux, redynamisation de la montagne, mais dualité est-ouest et paupérisation (notamment dans les vallées)																										
Am5	Le tout résidentiel diffus non encadré, forte pression sur les ressources et le tourisme, adaptation spontanée aux contraintes																										

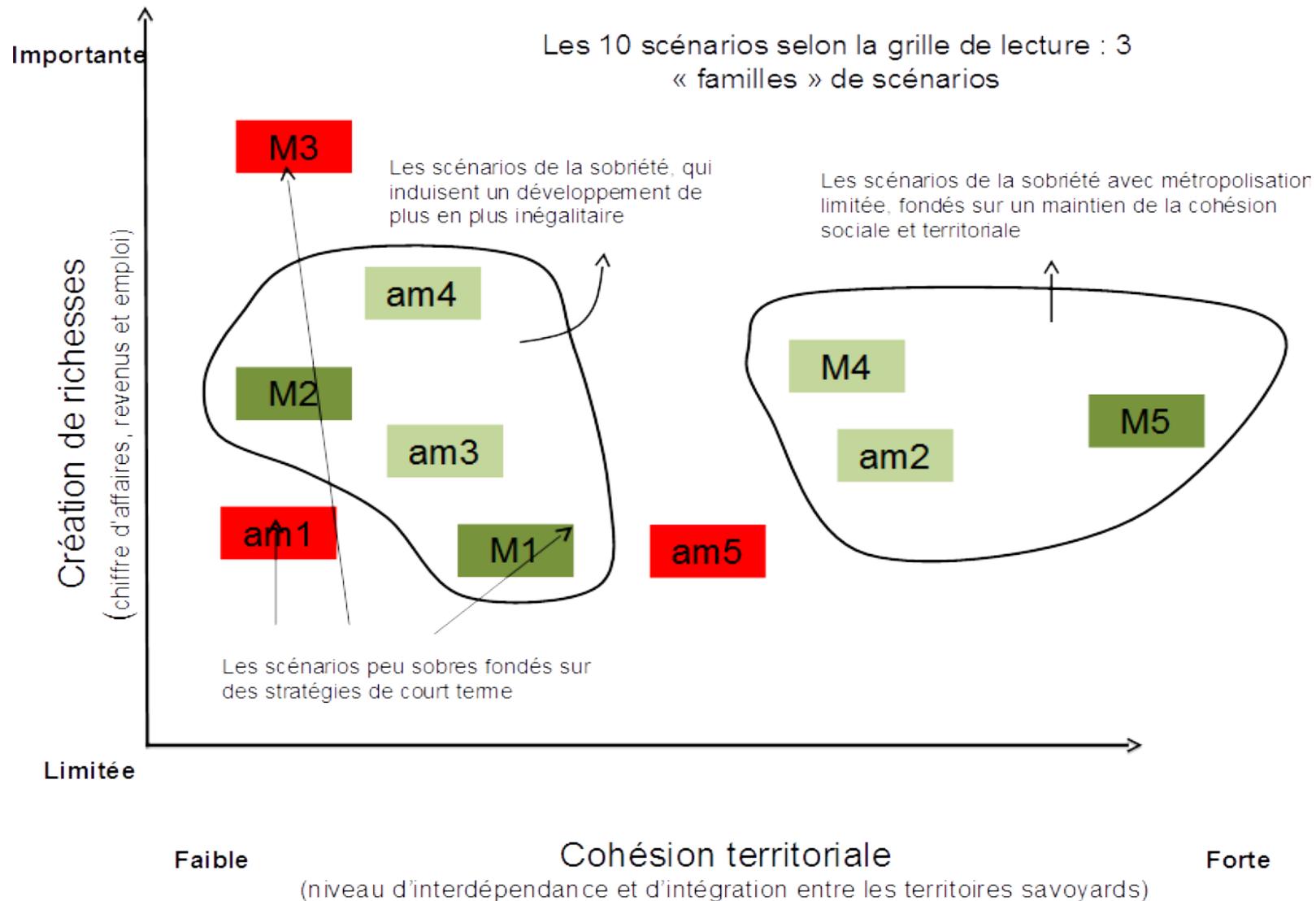
De dix scénarios à trois images prospectives



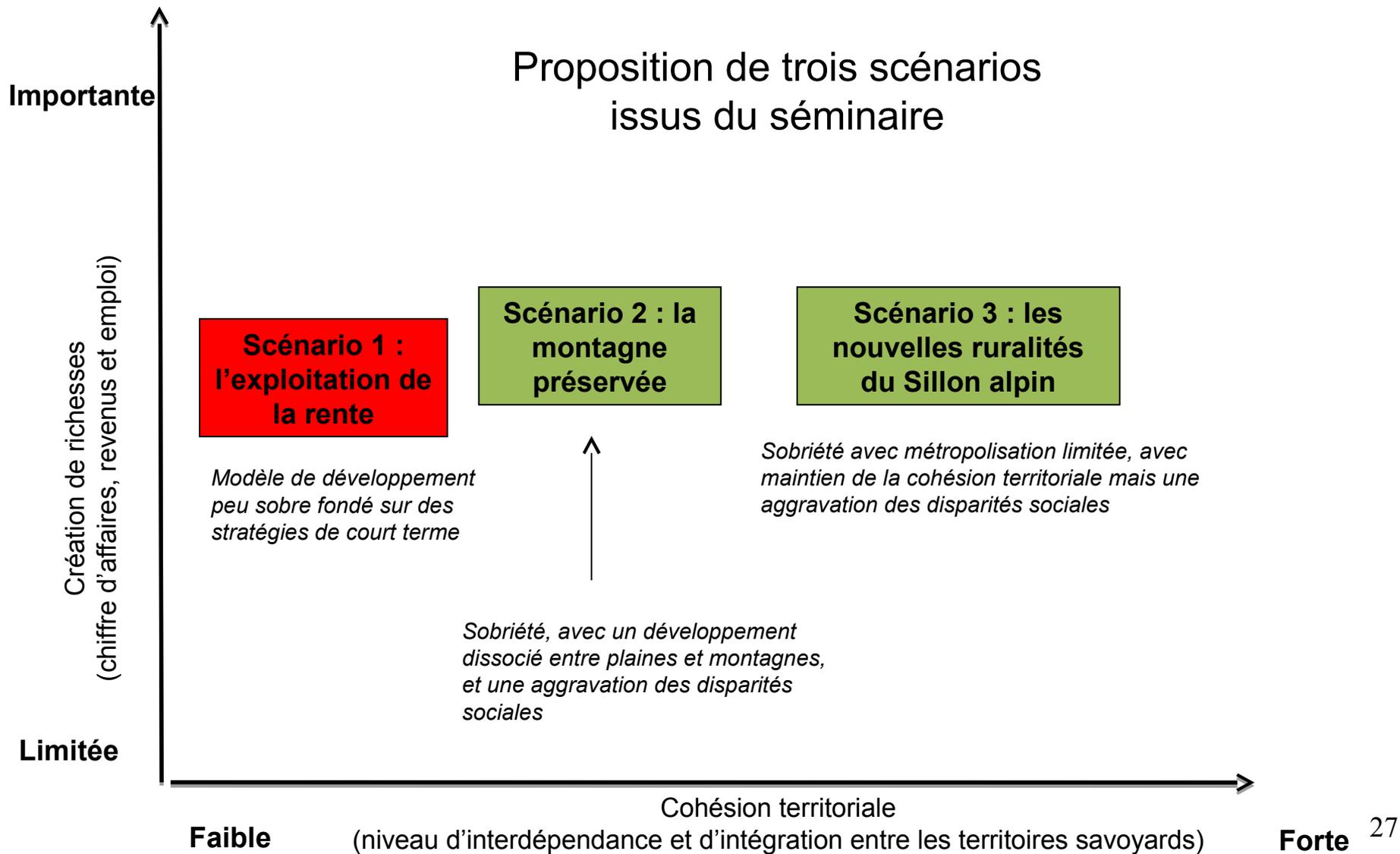
De dix scénarios à trois images prospectives



De dix scénarios à trois images prospectives



De dix scénarios à trois images prospectives



DÉTAIL DES PRODUCTIONS

2/ Les trois scénarios prospectifs

Les trois scénarios prospectifs

Les éléments de différenciation

Les trois scénarios sous-tendent des visions différentes du territoire en matière économique, sociale et environnementale.

Le scénario « exploitation de la rente » porté par un contexte économique dynamique et une attractivité maintenue des grandes stations de ski, figure un modèle dominé par un affaiblissement des processus de régulation et de cohésion territoriale :

- Au niveau économique, le scénario s'appuie sur des logiques de compétition intra-territoriale et une valorisation des atouts peu ou pas concertée. Un système opportuniste qui apparaît peu pérenne en particulier au regard du changement climatique dans la mesure où il induit une exploitation et un épuisement rapide des ressources.
- Malgré l'émergence de nouvelles solidarités locales, celles-ci ne constituent pas un levier assez puissant pour équilibrer un territoire marqué par des disparités qui se creusent en particulier entre l'est et l'ouest, les vallées et les stations.
- L'exploitation des ressources en l'absence d'un projet concerté se traduit par des pressions particulièrement fortes sur les espaces naturels, les ressources agricoles et plus globalement le cadre de vie. Ce scénario sous-tend de fait la multiplication des conflits d'usages.

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 1 : l'exploitation de la rente

Les éléments de contexte en 2040

- ✓ Le changement climatique et la raréfaction des ressources naturelles font peser de plus en plus de pression sur la biodiversité et les activités.
- ✓ La demande touristique mondiale continue de croître à un rythme régulier, la fréquentation touristique du Massif alpin bénéficie de cette évolution en dépit du recul régulier de l'enneigement
- ✓ La stabilisation des comptes publics permet de maintenir les systèmes actuels de redistribution, tandis que la progression de la demande touristique internationale ne se dément pas.
- ✓ Dans un contexte économique globalement porteur, la région Rhône-Alpes poursuit son développement, renforce sa visibilité à l'échelle européenne et conserve une forte attractivité résidentielle. La ligne Lyon-Turin est réalisée, permettant de conforter l'accessibilité de Rhône-Alpes et de la Savoie.
- ✓ En parallèle, la métropolisation s'affirme chaque jour davantage, renforçant de manière très significative les déplacements quotidiens entre les territoires, ainsi que leur intégration économique
- ✓ Le déficit de régulation collective à l'échelle de l'espace métropolitain incite les territoires à développer des stratégies concurrentielles et opportunistes pour attirer des entreprises et des populations à hauts revenus

Description du scénario

Portés par un contexte économique et démographique porteur, les territoires savoyards jouent la carte de la valorisation de leur situation favorable : un foncier moins cher que dans les autres agglomérations du sillon alpin, un cadre de vie agréable, des massifs d'exception et une excellente accessibilité externe.

La réduction de l'enneigement concerne surtout les stations de moyenne montagne ; les stations savoyardes apparaissent plus préservées que d'autres, et voient leur fréquentation hivernale se maintenir

Dans un contexte de concurrence économique renforcée entre les territoires, et en l'absence de projet collectif à grande échelle, les territoires accélèrent leurs stratégies concurrentielles pour attirer nouveaux résidents, entreprises et touristes.

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 1 : l'exploitation de la rente

Description du scénario

Le déficit de régulation collective entraîne une forte aggravation des impacts environnementaux, des coûts directs et indirects de plus en plus lourds, et une dégradation de plus en plus rapide de la qualité de vie.

Les conflits d'usages se multiplient entre les différentes formes d'activité et d'usage de l'espace ; le développement résidentiel diffus faisant quasiment disparaître l'agriculture périurbaine et de vallée (viticulture, maraîchage, grandes cultures), alors que l'accès aux stations touristiques devient de plus en plus difficile.

Cependant, l'autorégulation du système est forte : de nouvelles solidarités apparaissent, les habitants du périurbain s'organisent et développent des circuits courts, on partage volontiers son véhicule pour mutualiser le déplacement. Les outils numériques facilitent les mises en réseau et la capacité d'adaptation aux contraintes environnementales et financières croissantes.

Cependant, ces solidarités apparaissent très différentes d'un territoire à l'autre, et génèrent plus de processus d'exclusion pour ceux disposant de cercles familiaux ou relationnels moins forts. Ainsi, ces nouvelles solidarités génèrent des inégalités socio-spatiales plus fortes.

A terme l'image et l'attractivité du département est pénalisée, le territoire se banalise et parvient de moins en moins à attirer de nouveaux arrivants.

Les acteurs clés

- ✓ Promoteurs immobiliers
- ✓ Entreprises du BTP
- ✓ Les ménages
- ✓ Opérateurs commerciaux
- ✓ Stations de ski
- ✓ Communes et EPCI

Le scénario par rapport aux dynamiques engagées

- ✓ Les tendances actuelles à l'exploitation de la rente (foncier, tourisme) tendent à se renforcer, tandis que les volontés émergentes d'organiser un développement plus vertueux finissent par s'essouffler

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 1 : l'exploitation de la rente

Hypothèses sous-tendant le scénario

Métropolisation	Poumon vert et blanc de Rhône-Alpes	Insertion dans l'économie métropolitaine	Stratégie opportuniste, activités à faible valeur ajoutée, et Savoie dortoir
Politiques agricoles et environnementales	Politiques agricoles et environnementales de prévention et gestion des crises, fiscalité écologique différenciée incitative	Politiques « économiques » visant la production et l'exportation, fiscalité écologique sanction	Politiques favorisant les aménités par rapport à la production, priorité à la responsabilité environnementale
Formes urbaines, habitat et mobilité	Urbanisation polynucléaire en réseau et TC	Densification des vallées et désertification rurale, sans système de transport performant	Périurbanisation non maîtrisée en vallée et en montagne
Tourisme	Les touristes étrangers et français plébiscitent la Savoie, « ski à tout prix »	Stagnation de l'attractivité touristique de la Savoie, fréquentation internationale et locale	Zénitude et tourisme de proximité, perte d'attrait pour le ski
Attentes sociétales, modes de vie	Sobriété choisie, l'usage plutôt que la propriété	Choix de résidence et de mobilité contraints par la hausse des coûts de l'énergie	Maintien du modèle Maison individuelle calme / patrimoine + véhicule individuel
Industrie	Énergies propres post-carbone et résilience climatique	Gestion de la rente : énergies, cadre de vie, tourisme et transfert des savoir-faire spécifiques à la montagne	100% innovation et nouvelles filières, économie de la connaissance en lien avec Sillon Alpin
Agriculture et forêt	Agriculture et forêt des circuits courts de qualité, portés par le dynamisme de la demande locale (marchés de niches)	Faible soutien des politiques publiques et pression urbaine entraînent un net recul des activités agricoles et forestières	Secteurs agricoles et forestiers insérés dans une dynamique industrielle : énergie, agro-industrie
Démographie	Scénario « central » : + 100 000 habitants pour la Savoie à l'horizon 2040	Scénario « haut » : + 115 000 habitants	Scénario « bas » : + 45 000 habitants
Économie résidentielle	Poursuite du développement de l'économie résidentielle sous l'effet de la hausse et du vieillissement de la population	Développement d'une économie résidentielle « pluriactive » en réponse à la saisonnalité et à la précarité des emplois du secteur	Développement d'une économie résidentielle à deux vitesses selon le pouvoir d'achat des publics
Ressources naturelles	Progression de la demande en eau (population, industrie, agriculture), et artificialisation / érosion de la biodiversité	Concentration des activités anthropiques dans l'enveloppe artificialisée, préservation des continuités écologiques, sobriété des usages de l'eau	Marchandisation des mesures compensatoires Dualité territoires aménagés / préservés

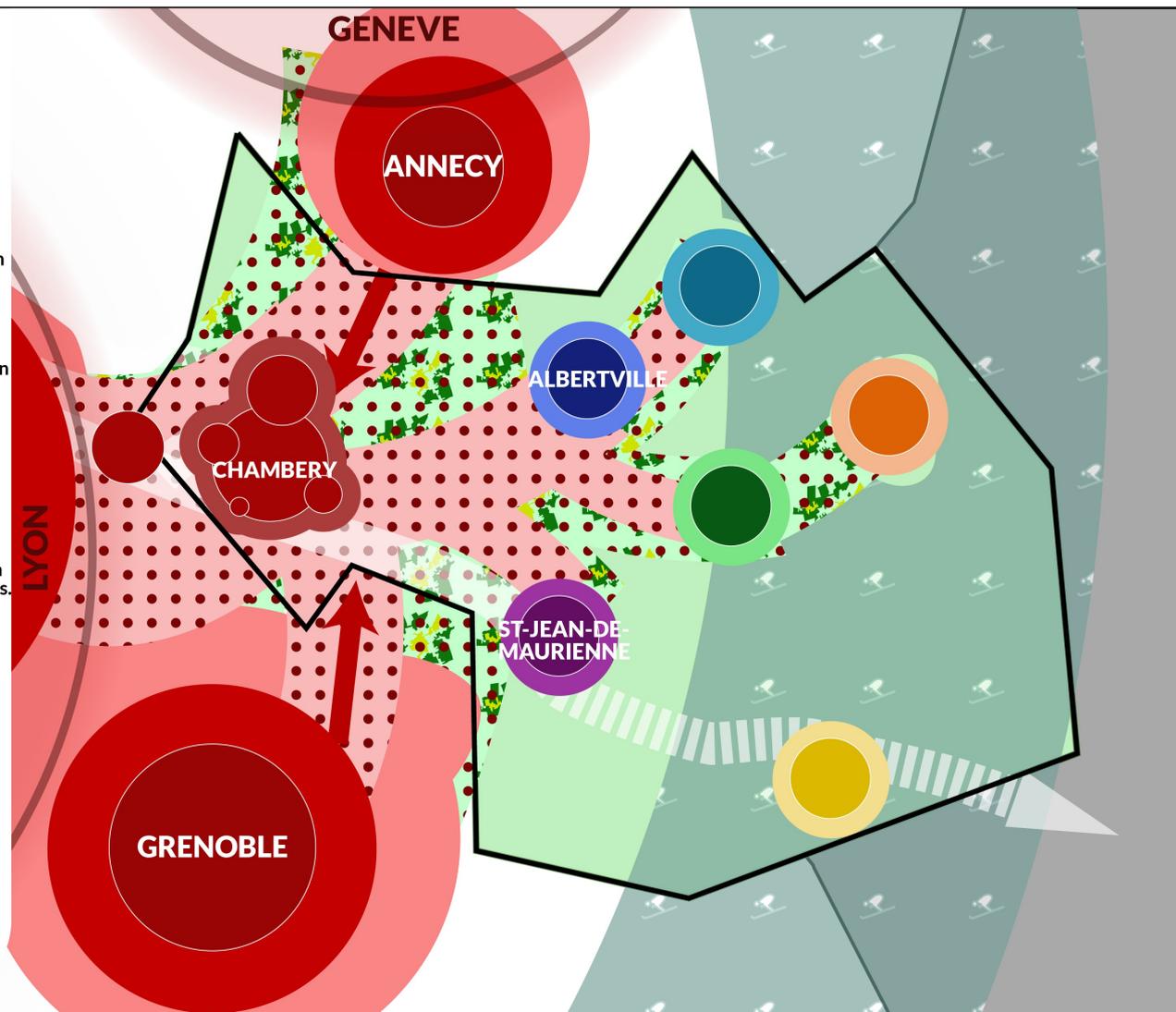
Les trois scénarios prospectifs

Scénario 1 : l'exploitation de la rente

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 1 L'EXPLOITATION DE LA RENTE

-  Principales agglomérations du Sillon Alpin
Développement et étalement - expansion des aires d'influence de Grenoble et Annecy
-  Agglomérations savoyardes du Sillon Alpin
Développement modéré et étalement
-  Influences métropolitaines
-  Corridor de développement résidentiel en fond de vallée et le long de principaux axes
-  Zones résidentielles diffuses en dehors de fonds de vallée
Pression sur les paysages et les ressources
-  Pôles savoyards secondaires
Étalement, stratégies résidentielles et économiques concurrentes entre pôles
-  Activités touristiques liées au ski
Enjeu croissant d'accès aux stations
-  Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin



Les trois scénarios prospectifs

Le scénario « **la montagne préservée** » sous-tend une intégration du territoire dans l'espace métropolitain mais selon des logiques très différenciées. En l'absence de mode de gouvernance clair, la Savoie s'inscrit dans une logique opportuniste vis à vis du système métropolitain.

- ✓ En matière de positionnement économique, les espaces de montagnes réussissent un saut qualitatif grâce à un développement du tourisme raisonné et haut de gamme, permettant au territoire de se positionner comme un espace récréatif au sein de la métropole. L'agriculture - notamment l'élevage - constitue un marqueur identitaire fort. A l'inverse, les plaines et fonds de vallées peinent à se positionner et s'inscrivent dans une logique de frange métropolitaine : accueil des populations les plus modestes et des activités lourdes, réorganisation de la production agricole vers des systèmes plus intensifs...
- ✓ S'il implique des formes de coopération locales renforcées, ce scénario maintient et aggrave avant tout la dichotomie socio-spatiale entre l'ouest et l'est du territoire. La stratégie territoriale se construit vers et pour la métropole, sans perméabilité des espaces.
- ✓ Du fait des logiques de préservation des espaces, des contraintes s'appliquant au développement résidentiel, et des nouveaux modes de vie, les ressources naturelles sont mieux préservées.

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 2 : la montagne préservée

Les éléments de contexte en 2040

- ✓ Dans un contexte de fragilisation des ressources environnementales mais aussi de métropolisation renforcée, la puissance publique accorde une vigilance accrue à la préservation durable des espaces les plus remarquables.
- ✓ La situation économique reste difficile, avec une poursuite de la désindustrialisation de l'Europe, et une précarisation renforcée du marché du travail.
- ✓ La métropolisation de Rhône-Alpes joue de plus en plus la carte de l'attractivité résidentielle et de la qualité de vie ; dans ce contexte, le Massif Alpin et le Massif Central apparaissent comme des atouts majeurs de par leur nature exceptionnelle et leur caractère encore préservé.
- ✓ Le manque d'investissement public et la volonté de limiter les impacts fonciers locaux conduisent à reporter la réalisation de la ligne ferroviaire Lyon-Turin.

Description du scénario

De plus en plus inscrite dans le processus métropolitain régional, la Savoie se voit tiraillée entre deux aspirations : d'une part, les territoires de plaine tentent de s'inscrire dans les réseaux économiques et de concilier l'accueil de nouvelles populations avec le maintien d'une agriculture périurbaine en recul constant ; tandis que les territoires de montagne voient la métropolisation comme porteuse de nouvelles pressions et de risques de banalisation.

Faute d'une coopération suffisante entre ces acteurs, la Savoie s'engage dans un développement de plus en plus dissocié entre ces deux types de territoires, avec une segmentation et une spécialisation renforcées entre territoires.

S'appuyant sur une tradition de coopération et de projet commun, les acteurs de la montagne définissent une stratégie de préservation forte de ses paysages et de sa biodiversité, et d'une contrainte au développement résidentiel.

Sur les massifs de l'est de la Savoie, l'activité touristique de masse diminue fortement (même si quelques stations d'altitude conservent un modèle intensif), au profit d'un tourisme de nature plus diffus, et plus diversifié tout au long des 4 saisons. L'offre touristique se positionne de plus en plus sur la santé, la zénitude et les séjours climatiques, notamment en destination d'une clientèle haut de gamme. L'élevage renforce son positionnement de marqueur identitaire

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 2 : la montagne préservée

L'économie de la montagne (énergie, activités liées à la filière touristique) s'oriente vers le 100% renouvelable et la minimisation des impacts environnementaux. Le tourisme s'oriente vers le très haut de gamme, tandis que les activités agricoles sont largement valorisées comme des vecteurs de l'identité territoriale.

Sur les massifs pré-alpins de l'ouest, on s'oriente vers un développement résidentiel haut de gamme, avec un souci apporté à la maîtrise du développement résidentiel, et à la qualité des services à la population.

Les plaines et les fonds de vallées savoyardes concentrent les populations les plus modestes, mais aussi les activités économiques générant des nuisances. Celles-ci sont cependant progressivement remplacées par des activités à faible impact environnemental (télétravail, économie verte...). L'agriculture de plaine est contrainte à se réorganiser et s'intensifier.

La rareté du foncier et le coût croissant des déplacements individuels contraignent à un développement plus densifié autour des axes de transport, mais aussi à une dévitalisation des secteurs ruraux les moins bien desservis. Le développement des secteurs périurbains éloignés est très encadré, ils connaissent un abandon progressif.

Faute d'un positionnement économique clair et pénalisées par le recul de l'activité touristique, les vallées tendent à se banaliser et se paupériser. Les ménages les plus fortunés quittent les fonds de vallées savoyardes pour s'installer dans des territoires plus attractifs (secteurs de montagne, autres territoires hors Savoie), renforçant le processus de paupérisation.

Les acteurs clés

- ✓ Intercommunalités de montagne
- ✓ Parcs Naturels Régionaux
- ✓ Structures de promotion du développement et de l'aménagement de la montagne
- ✓ ONF
- ✓ Chambre d'agriculture

Le scénario par rapport aux dynamiques engagées

- ✓ La tendance à une dissociation entre les dynamiques de plaine et de montagne de la Savoie se confirment
- ✓ Les territoires de montagne affirment et imposent un modèle de développement qui préserve de manière forte l'environnement et le cadre de vie

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 2 : la montagne préservée

Hypothèses sous-tendant le scénario

Métropolisation	Poumon vert et blanc de Rhône-Alpes	Insertion dans l'économie métropolitaine	Stratégie opportuniste, activités à faible valeur ajoutée, et Savoie d'ortoir
Politiques agricoles et environnementales	Politiques agricoles et environnementales de prévention et gestion des crises, fiscalité écologique différenciée incitative	Politiques « économiques » visant la production et l'exportation, fiscalité écologique sanction	Politiques favorisant les aménités par rapport à la production, priorité à la responsabilité environnementale
Formes urbaines, habitat et mobilité	Urbanisation polynucléaire en réseau et TC	Densification des vallées et désertification rurale, sans système de transport performant	Périurbanisation non maîtrisée en vallée et en montagne
Tourisme	Les touristes étrangers et français plébiscitent la Savoie, « ski à tout prix »	Stagnation de l'attractivité touristique de la Savoie, fréquentation internationale et locale	Zénitude et tourisme de proximité, perte d'attrait pour le ski
Attentes sociétales, modes de vie	Sobriété choisie, l'usage plutôt que la propriété	Choix de résidence et de mobilité contraints par la hausse des coûts de l'énergie	Maintien du modèle Maison individuelle calme / patrimoine + véhicule individuel
Industrie	Energies propres post-carbone et résilience climatique	Gestion de la rente : énergies, cadre de vie, tourisme et transfert des savoir-faire spécifiques à la montagne	Equilibre des territoires Développement économique plus local, équilibré, et créateur d'emploi pour tous
Agriculture et forêt	Agriculture et forêt des circuits courts de qualité, portés par le dynamisme de la demande locale (marchés de niches)	100% innovation et nouvelles filières, économie de la connaissance en lien avec Sillon Alpin	Secteurs agricoles et forestiers insérés dans une dynamique industrielle : énergie, agro-industrie
Démographie	Scénario « central » : + 100 000 habitants pour la Savoie à l'horizon 2040	Scénario « haut » : + 115 000 habitants	Scénario « bas » : + 45 000 habitants
Économie résidentielle	Poursuite du développement de l'économie résidentielle sous l'effet de la hausse et du vieillissement de la population	Développement d'une économie résidentielle « pluriactive » en réponse à la saisonnalité et à la précarité des emplois du secteur	Développement d'une économie résidentielle à deux vitesses selon le pouvoir d'achat des publics
Ressources naturelles	Progression de la demande en eau (population, industrie, agriculture), et artificialisation / érosion de la biodiversité	Concentration des activités anthropiques dans l'enveloppe artificialisée, préservation des continuités écologiques, sobriété des usages de l'eau	Marchandisation des mesures compensatoires Dualité territoires aménagés / préservés

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 2 : la montagne préservée

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 2 : LA MONTAGNE PRESERVEE

L'axe du Sillon Alpin



Principales agglomérations du sillon alpin
Métropolisation du sillon alpin avec un développement modéré des principales agglomérations connectées.



Fonds de vallées au développement résidentiel limité et densifié
Concentration des populations fragiles et des nuisances.



Influences métropolitaines



Secteur de faible développement résidentiel
Valorisation des ressources naturelles et agricoles.

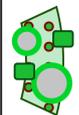


Secteurs ruraux du sillon alpin en dédensification

Les secteurs de montagne



Massifs des Bauges et de la Chartreuse
Développement résidentiel haut de gamme sur les massifs pré-alpins.



Développement résidentiel raisonné et mixité sociale dans les fonds de vallée des secteurs de montagne.
Développement d'industries à forte valeur ajoutée avec faible niveau de nuisances.



Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles



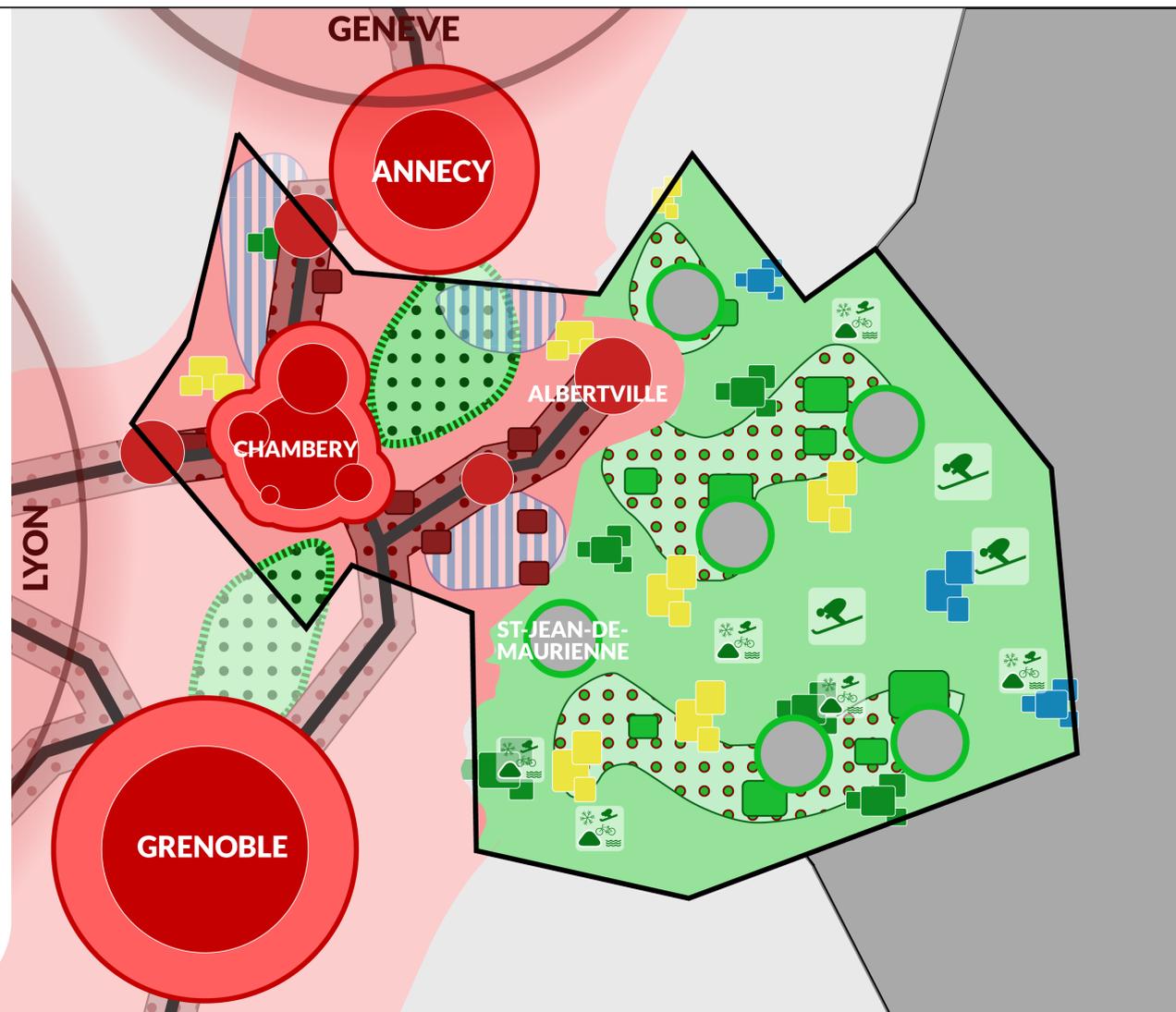
Diversification hiver/été des activités touristiques



Maintien de quelques spots de ski et de loisirs haut de gamme



© Cartographie Rouge Vif Territoires, 2015



Les trois scénarios prospectifs

L'image du territoire autour « **des nouvelles ruralités du Sillon Alpin** » s'appuie sur la nécessité pour le territoire d'adopter des dispositifs de préservation des ressources et de régulation des pressions importants. Ce postulat fonde une coopération accrue entre les différents espaces du territoire pour garantir un développement équilibré et une valorisation de ses atouts.

- ✓ Le scénario qui s'inscrit pleinement dans une logique de positionnement par rapport à l'espace métropolitain, met en valeur les percolations économiques possibles entre vallées et massifs. Le développement économique repose ainsi sur des activités compatibles avec l'ambition environnementale et le positionnement qualitatif du territoire à l'échelle métropolitaine. L'agriculture notamment est marquée par un essor qualitatif autour des productions haut de gamme et le développement des circuits courts.
- ✓ Du fait d'une gouvernance locale plus assumée et d'une volonté de positionnement à l'échelle métropolitaine, les coopérations et solidarités intra-territoriales sont sensiblement renforcées. Toutefois, la montée en gamme globale du territoire et ses conséquences sur le coût de la vie, contribue à la mise en marge des populations les plus précaires, particulièrement vulnérables à une crise du système de redistribution.
- ✓ Que se soit par la maîtrise de l'urbanisation, la protection des ressources ou le renforcement des transports collectifs, le territoire présente de fait une résistance accrue aux crises climatiques et énergétiques

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 3 : les nouvelles ruralités du Sillon alpin

Les éléments de contexte en 2040

- ✓ La fragilisation croissante des ressources naturelles et la conscience renforcée des effets du changement climatique incitent les autorités européennes et nationales à renforcer les dispositifs de préservation de l'environnement et de transition vers des modes de développement plus écologiques.
- ✓ Le développement métropolitain de Rhône-Alpes s'accompagne d'une volonté d'investir fortement dans la qualité de vie, dans la préservation des équilibres environnementaux, et la conversion vers un modèle économique faiblement intensif en ressources naturelles.
- ✓ Les collectivités mettent en avant la valorisation d'un modèle multipolaire organisé autour du rail. La réalisation de la liaison Lyon-Turin permet de conforter l'accessibilité régionale et ses relations avec l'Italie.
- ✓ De nouvelles aspirations sociétales émergent puis s'affirment à côté des modèles traditionnels : la recherche d'un mode de vie apaisé, plus ancré localement, et organisé autour de nouvelles solidarités, deviennent des faits de société majeurs.

Description du scénario

Dans ce contexte de métropolisation raisonnée, la Savoie joue la carte d'un développement équilibré entre ses vallées et ses massifs, et d'une forte préservation de ses atouts environnementaux.

L'encadrement spatial du développement résidentiel, une organisation des transports collectifs le long des vallées et une relocalisation d'activités et de services au sein de centres villes et centres bourgs redynamisés constituent la base d'un territoire valorisant désormais pleinement la proximité d'une nature exceptionnelle.

Ce scénario s'appuie sur une maîtrise de l'attractivité résidentielle, et sur un développement modeste et très sélectif d'activités économiques compatibles avec l'ambition environnementale : activités de création ou de conception à distance, retraitement et valorisation des déchets, circuits courts, production d'énergies renouvelables, industrie de la montagne.

Le ski reste une activité importante, mais de plus en plus réservée à des clientèles aisées. Les stations d'altitude conservent une fréquentation importante, mais avec intégration plus forte des contraintes environnementales.

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 3 : les nouvelles ruralités du Sillon alpin

Pour ce qui concerne l'agriculture, la préservation du foncier, le souci de valoriser les ressources locales, la demande des habitants pour des produits de proximité et de qualité permettent de maintenir les productions sous signes de qualité (notamment l'élevage) et de développer une agriculture raisonnée plus diversifiée en ceinture des villes, avec l'essor des circuits courts de commercialisation.

Cependant, en dépit d'une tendance à la réduction des déplacements domicile-travail de longue distance, les territoires savoyards continuent à s'inscrire dans l'espace métropolitain : accueil d'actifs travaillant à distance, fréquentation intermittente de citadins lyonnais ou grenoblois, hybridation d'activités agricoles et touristiques...

La mise en œuvre de ce scénario que certains définissent comme une « nouvelle Suisse savoyarde » n'a pas été exempte de tensions, certains territoires voulant continuer à s'inscrire dans un développement résidentiel extensif. Les secteurs périurbains ont cependant vu leur développement étroitement encadré, et ont bénéficié d'opérations de restructuration urbaine et de densification.

Par ailleurs, la stratégie de densification des secteurs résidentiels a entraîné un renchérissement des coûts d'accès au logement, et la concentration des populations modestes dans certains secteurs peu attractifs. Les inégalités sociales apparaissent donc renforcées.

Les acteurs clés

- ✓ État
- ✓ Conseil régional, conseil général
- ✓ Association du Sillon Alpin
- ✓ Intercommunalités, SCoT et PNR
- ✓ Associations environnementales
- ✓ Chambres consulaires

Le scénario par rapport aux dynamiques engagées

- ✓ La forte maîtrise du développement spatial constitue une forte inflexion par rapport aux dynamiques actuelles, et s'appuie sur une réelle adhésion de la part de la population et des collectivités
- ✓ Par ailleurs, le scénario se fonde sur une forte coopération entre territoires, de l'échelle locale jusqu'à l'échelle métropolitaine

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 3 : les nouvelles ruralités du Sillon alpin

Hypothèses sous-tendant le scénario

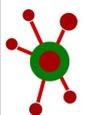
Métropolisation	Poumon vert et blanc de Rhône-Alpes	Insertion dans l'économie métropolitaine	Stratégie opportuniste, activités à faible valeur ajoutée, et Savoie dortoir
Politiques agricoles et environnementales	Politiques agricoles et environnementales de prévention et gestion des crises, fiscalité écologique différenciée incitative	Politiques « économiques » visant la production et l'exportation, fiscalité écologique sanction	Politiques favorisant les aménités par rapport à la production, priorité à la responsabilité environnementale
Formes urbaines, habitat et mobilité	Urbanisation polynucléaire en réseau et TC	Densification des vallées et désertification rurale, sans système de transport performant	Périurbanisation non maîtrisée en vallée et en montagne
Tourisme	Les touristes étrangers et français plébiscitent la Savoie, « ski à tout prix »	Stagnation de l'attractivité touristique de la Savoie, fréquentation internationale et locale	Zénitude et tourisme de proximité, perte d'attrait pour le ski
Attentes sociétales, modes de vie	Sobriété choisie, l'usage plutôt que la propriété	Choix de résidence et de mobilité contraints par la hausse des coûts de l'énergie	Maintien du modèle Maison individuelle calme / patrimoine + véhicule individuel
Industrie	Energies propres post-carbone et résilience climatique	Gestion de la rente : énergies, cadre de vie, tourisme et transfert des savoir-faire spécifiques à la montagne	Equilibre des territoires Développement économique plus local, équilibré, et créateur d'emploi pour tous
Agriculture et forêt	Agriculture et forêt des circuits courts de qualité, portés par le dynamisme de la demande locale (marchés de niches)	Faible soutien des politiques publiques et pression urbaine entraînent un net recul des activités agricoles et forestières	Secteurs agricoles et forestiers insérés dans une dynamique industrielle : énergie, agro-industrie
Démographie	Scénario « central » : + 100 000 habitants pour la Savoie à l'horizon 2040	Scénario « haut » : + 115 000 habitants	Scénario « bas » : + 45 000 habitants
Économie résidentielle	Poursuite du développement de l'économie résidentielle sous l'effet de la hausse et du vieillissement de la population	Développement d'une économie résidentielle « pluriactive » en réponse à la saisonnalité et à la précarité des emplois du secteur	Développement d'une économie résidentielle à deux vitesses selon le pouvoir d'achat des publics
Ressources naturelles	Progression de la demande en eau (population, industrie, agriculture), et artificialisation / érosion de la biodiversité	Concentration des activités anthropiques dans l'enveloppe artificialisée, préservation des continuités écologiques, sobriété des usages de l'eau	Marchandisation des mesures compensatoires Dualité territoires aménagés / préservés

Les trois scénarios prospectifs

Scénario 3 : les nouvelles ruralités du Sillon alpin

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO 3 : LES NOUVELLES RURALITES DU SILLON ALPIN



Principaux pôles urbains du territoire organisés en réseau
Concentration des activités et des services au sein de centres villes et centres bourgs redynamisés,
Développement urbain faiblement consommateur d'espaces



Liaisons inter-territoriales
Maîtrise de l'attractivité résidentielle et du développement urbain en vallées,
structuration des réseaux de communication et transport en commun



Influences métropolitaines



Coopération et solidarités entre les territoires
Renforcement des stratégies économiques communes entre plaines, vallées et massifs



Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles



Préservation des massifs et de leurs abords



Diversification hiver/été des activités touristiques



Spots de ski et de loisirs haut de gamme

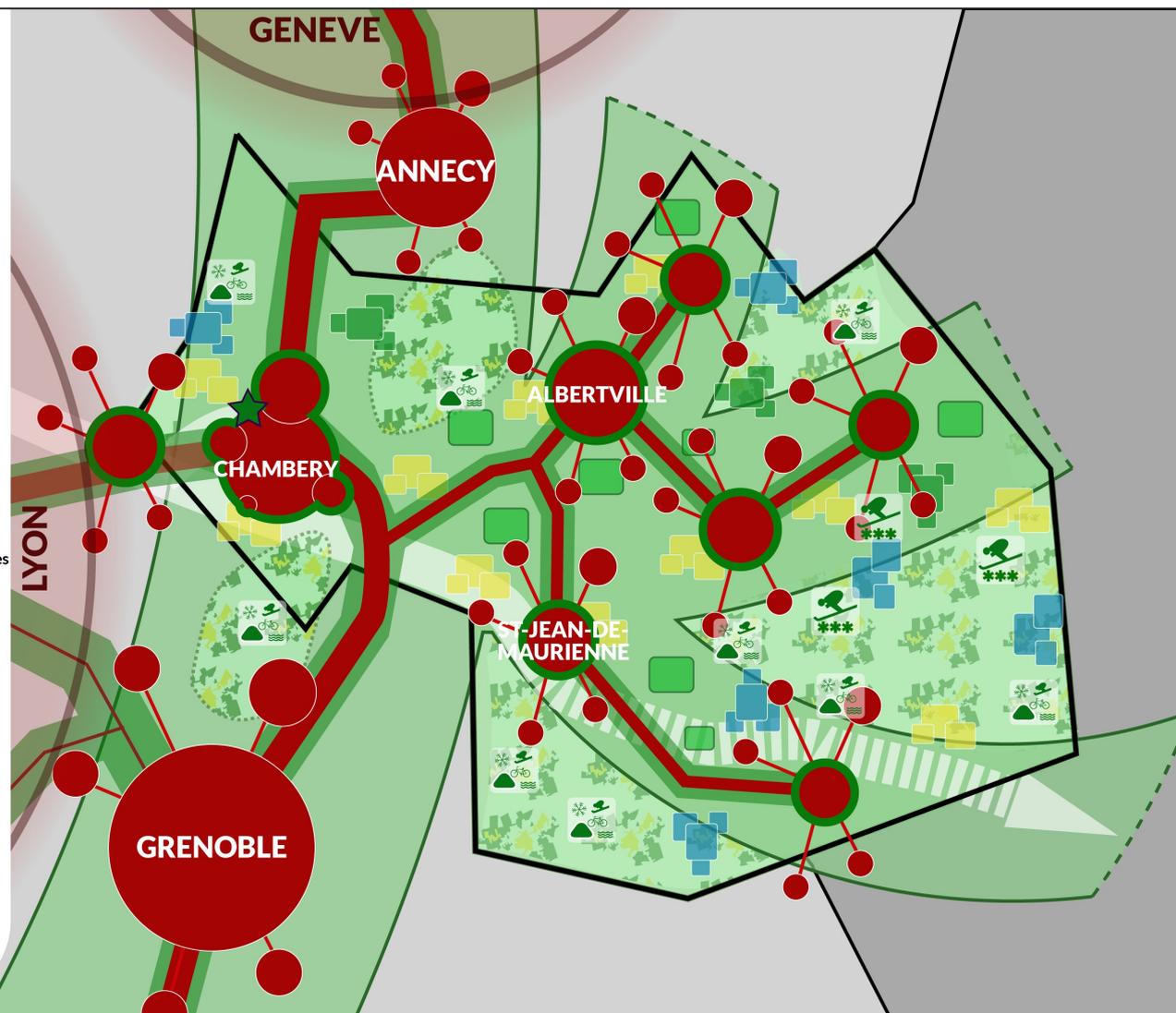


Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin

* La taille des pôles d'Anney et de Grenoble est proportionnelle à leur importance démographique en 2012



© Cartographie Rouge Vif Territoires, 2015



DÉTAIL DES PRODUCTIONS

3/ Le scénario d'équilibre

Le scénario d'équilibre

Au regard des trois visions travaillées lors du séminaire 2, de leurs atouts et leurs faiblesses, un travail collectif a été réalisé lors du dernier séminaire pour construire une vision souhaitable du territoire qui répondrait aux contradictions du système actuel. Ce travail a permis de dégager :

Une image générale...

La Savoie s'inspire de la Suisse pour l'organisation spatiale, tout en cultivant les solidarités. Elle a trouvé sa juste place dans la métropolisation, à la fois inscrite dans les réseaux mais aussi mieux ancrée localement.

Il s'agit d'une Savoie qui a su repenser son modèle de développement tout en ayant effectué sa transition énergétique, sans sacrifier la solidarité et l'équilibre entre les territoires, les populations et les générations.

...fondée sur un diagnostic commun

Cette image souhaitée repose sur un certain consensus autour des éléments suivants :

- ✓ la reconnaissance de l'identité et des atouts de la Savoie ;
- ✓ la conscience des limites du modèle actuel de développement ;
- ✓ l'entrée dans un nouveau paradigme : rareté des ressources naturelles, processus de métropolisation et généralisation des réseaux numériques, persistance des effets de la crise économique et sociale ;
- ✓ la volonté commune de réorienter le modèle actuel, tout en préservant et en valorisant ce qui fait la richesse de la Savoie.

Le scénario d'équilibre

Les participants se sont exprimé sur un scénario souhaitable à partir de cinq thématiques :

✓ **Métropolisation** : le territoire savoyard réussit son intégration dans le système métropolitain grâce à un positionnement qualitatif (« Poumon vert et blanc »), une amélioration des réseaux qui accentue le rôle de carrefour du territoire et un développement des coopérations institutionnelles.

✓ **Activités économiques** : la Savoie oriente son développement économique vers les filières d'excellence, porteuses de complémentarités entre la plaine et les massifs et d'un positionnement fort dans l'espace métropolitain (tourisme sportif et bien-être, productions d'énergies renouvelables, éco-construction, ...). Les opérateurs de ce développement sont notamment les PME et start-up du territoire qui bénéficient d'un soutien important en particulier dans le domaine de la recherche. Dans ce système, la réponse aux besoins locaux contribue également à un positionnement sur les marchés métropolitains, nationaux et internationaux.

Le scénario d'équilibre

- ✓ **Les relations et interdépendances entre territoires** : en réponse aux contradictions identifiées dans le diagnostic prospectif (économie à deux vitesses, pressions sur les ressources naturelles), le territoire tend vers une organisation plus pérenne et cohérente permettant un développement concerté et équilibré du territoire. Ce positionnement se traduit par une organisation polycentrique de la Savoie fondée sur une densification des centres-villes, une amélioration des réseaux de transport et de communication et une intensification des échanges économiques. Par cette logique, le territoire favorise également les solidarités et les synergies entre les bassins de vie.
- ✓ **Organisation spatiale et environnement** : le développement économique d'excellence et le modèle polycentrique contribuent à une armature territoriale qui préserve les ressources naturelles. La maîtrise foncière, les nouvelles formes d'habitat, et la valorisation de la montagne vivante et habitée contribuent à réduire les pressions et favorise l'émergence d'un nouveau modèle plus résilient aux crises économiques et climatiques.
- ✓ **Cohésion sociale** : le territoire s'attache à promouvoir un système permettant un développement plus solidaire. Les activités économiques, l'organisation spatiale permettent d'offrir des alternatives aux populations les plus modestes ainsi qu'un maintien et un renouveau des systèmes de solidarité entre générations.

Le scénario d'équilibre

Afin d'envisager les principes d'actions inhérents à cette vision souhaitée, les participants ont identifié les leviers possibles à l'échelle du territoire :

- ✓ Une **gouvernance élargie permettant de définir des orientations communes et de coordonner les projets** tout en assumant une spécialisation des différents pôles dans une logique de complémentarité : incitations à la coopération, instances de dialogue dédiées...
- ✓ Une **planification spatiale** déterminant le développement de formes urbaines plus denses et plus écologiques mais en maintenant un niveau d'accessibilité pour tous les habitants : stratégie foncière partagée, dispositifs d'accompagnement à l'expérimentation, ingénierie dédiée pour les territoires nécessitant plus d'expertise...
- ✓ Une **politique des transports et de la mobilité en cohérence avec l'organisation territoriale** promue, facilitant le recours aux transports collectifs, renforçant l'intermodalité, limitant la saturation des réseaux, développant les usages numériques.
- ✓ Une **stratégie de développement économique volontariste, élaborée par les acteurs publics et privés**, s'appuyant sur la valorisation des atouts de la Savoie ;
- ✓ **La structuration de filières plus intégrées** : valorisation du bois local et de l'agriculture dans le cadre de circuits courts à forte identité savoyarde ; développement de la production d'énergies renouvelables (hydroélectricité, solaire) ; développement des industries liées à la montagne, à la fois dans la réalisation d'aménagements, la gestion des risques, les équipements sportifs et de loisir.

Le scénario d'équilibre

- ✓ l'organisation d'un « écosystème » favorable à l'innovation, au développement des entreprises existantes et de nouvelles activités, dans la perspective de faire de la Savoie un territoire « démonstrateur », valorisant son image et son attractivité ;
- ✓ le renforcement des liens avec la formation initiale et continue, l'enseignement supérieur, la recherche, afin non seulement de favoriser l'innovation et l'anticipation de nouvelles attentes sociétales pouvant se transformer en nouveaux marchés, mais aussi pour renforcer les qualifications professionnelles de la population et son adaptation aux nouveaux emplois.

L'ensemble de ces leviers doivent s'accompagner d'orientations politiques de fond aux échelles européennes et nationales pour promouvoir une transition énergétique et une meilleure gestion des ressources, ils préfigurent néanmoins des choix stratégiques pouvant favoriser les conditions d'un tel scénario.

Le scénario d'équilibre

PROSPECTIVE TERRITORIALE SAVOIE 2040

SCENARIO SOUHAITABLE SAVOIE 2040

- 

Principaux pôles urbains du territoire organisés en réseau
Concentration des activités et des services au sein de centres villes et centres bourgs redynamisés.
Développement urbain faiblement consommateur d'espace
- 

Liaisons inter-territoriales
Maîtrise de l'attractivité résidentielle et du développement urbain en vallées, structuration des réseaux de communication et de transports en commun
- 

Influences métropolitaines
- 

Espace métropolitain
Positionnement fort de la Savoie au sein du Sillon Alpin et renforcement des interactions avec les pôles voisins
- 

Coopération et solidarités entre les territoires
Renforcement des stratégies économiques communes entre plaines, vallées et massifs
- 

Valorisation raisonnée des ressources aquatiques naturelles et agricoles, économie circulaire
- 

Préservation des massifs et de leurs abords
- 

Diversification hiver/été des activités touristiques
- 

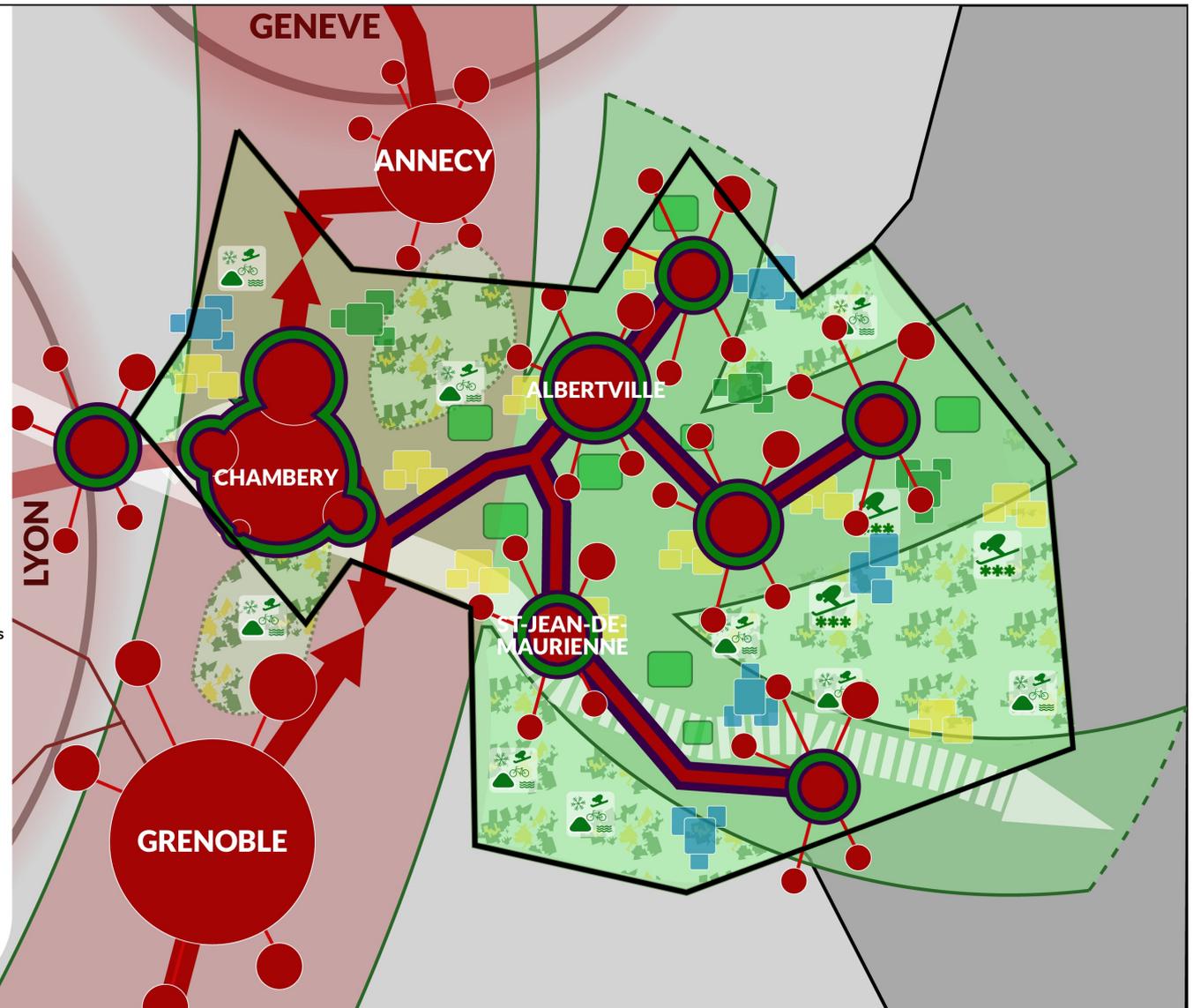
Spots de ski et de loisirs haut de gamme
- 

Liaison ferroviaire transalpine Lyon-Turin

* La taille des pôles d'Annecy et de Grenoble est proportionnelle à leur importance démographique en 2012



© Cartographie Rouge Vif Territoires, 2015



Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Métropolisation : image souhaitée

- Une métropolisation assumée mais maîtrisée
- Un ancrage dans les réseaux, mais aussi le renforcement du territoire et de sa capacité d'organisation interne
- Une valorisation de l'image de "poumon vert et blanc" de la Savoie, et de sa position de carrefour
- Les réseaux métropolitains permettent de conforter les liens entre l'Ouest et l'Est, entre les plaines et les vallées

En matière d'organisation

Une double échelle de fonctionnement : métropolitaine globale, et locale fondée sur les bassins de vie

Combiner la métropolisation avec le développement d'une néo-ruralité dans les territoires de vallées et les reliefs

La fluidité des espaces métropolitains et des espaces de montagne : un équilibre dynamique

Une métropole organisée d'Annecy à Albertville, dotée d'une économie forte et de transports repensés (train / câble / bus) ... et une montagne préservée (poumon vert)

En matière d'image véhiculée

Nouvelle Suisse fondée sur un équilibre des territoire et la protection de l'environnement

Une Grande Savoie qui rayonne autour du toit de l'Europe

Un territoire connecté et jeune, agréable à vivre, et valorisant économiquement son environnement

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Métropolisation : leviers

- La spécialisation fonctionnelle des différents pôles urbains, leur permettant de se positionner plus efficacement et de manière complémentaire dans les réseaux métropolitains
- Une gouvernance élargie géographiquement, afin de définir des stratégies collectives coordonnées

Gouvernance

Mise en place d'une gouvernance métropolitaine

Développement de synergies avec la Haute Savoie et l'Isère pour peser dans la grande Région

Organisation du territoire

Spécialisation des pôles savoyards :

- Pôle connaissance à Chambéry
- Pôle d'expertise de la montagne à Montmélian
- Pôle énergies renouvelables au Bourget
- Pôle innovation outdoor à Albertville

Développer l'enseignement et la recherche, en lien avec la Haute-Savoie et l'Isère

Maintien de la proximité pour permettre une meilleure réactivité

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Activité économique : image souhaitée

- Une économie locale spécialisée sur quelques filières fortes : sport / montagne / loisirs, bois / habitat de demain, énergies renouvelables, santé / bien être
- Développement endogène fondé sur un développement de PME et de starts up, et sur un équilibre entre le rayonnement régional / international et la réponse aux besoins locaux
- Un tissu d'activités diversifiées en montagne : ski et tourisme 4 saisons, santé / bien être, agriculture

Innovation et technologie

Un territoire innovant en matière de système économique intégré

Haute technologie et image verte et blanche

Des territoires démonstrateurs de l'innovation et de savoir-faire économiques (aménagement et équipement de la montagne/sports outdoor, numérique, énergies renouvelables, santé/social/économie présenteielle,...)

Grands équilibres économiques

Un tourisme de 4 saisons fondé sur une complémentarité haute montagne / moyenne montagne / vallées et région des lacs ; générant le développement d'une filière industrielle

Un développement économique plus équilibré entre les différents territoires : montagne et plaines, urbain et périurbain

Une activité touristique en montagne permettant une meilleure équité dans la distribution de la richesse

Un développement économique qui favorise le développement local, et la réponse aux besoins des populations

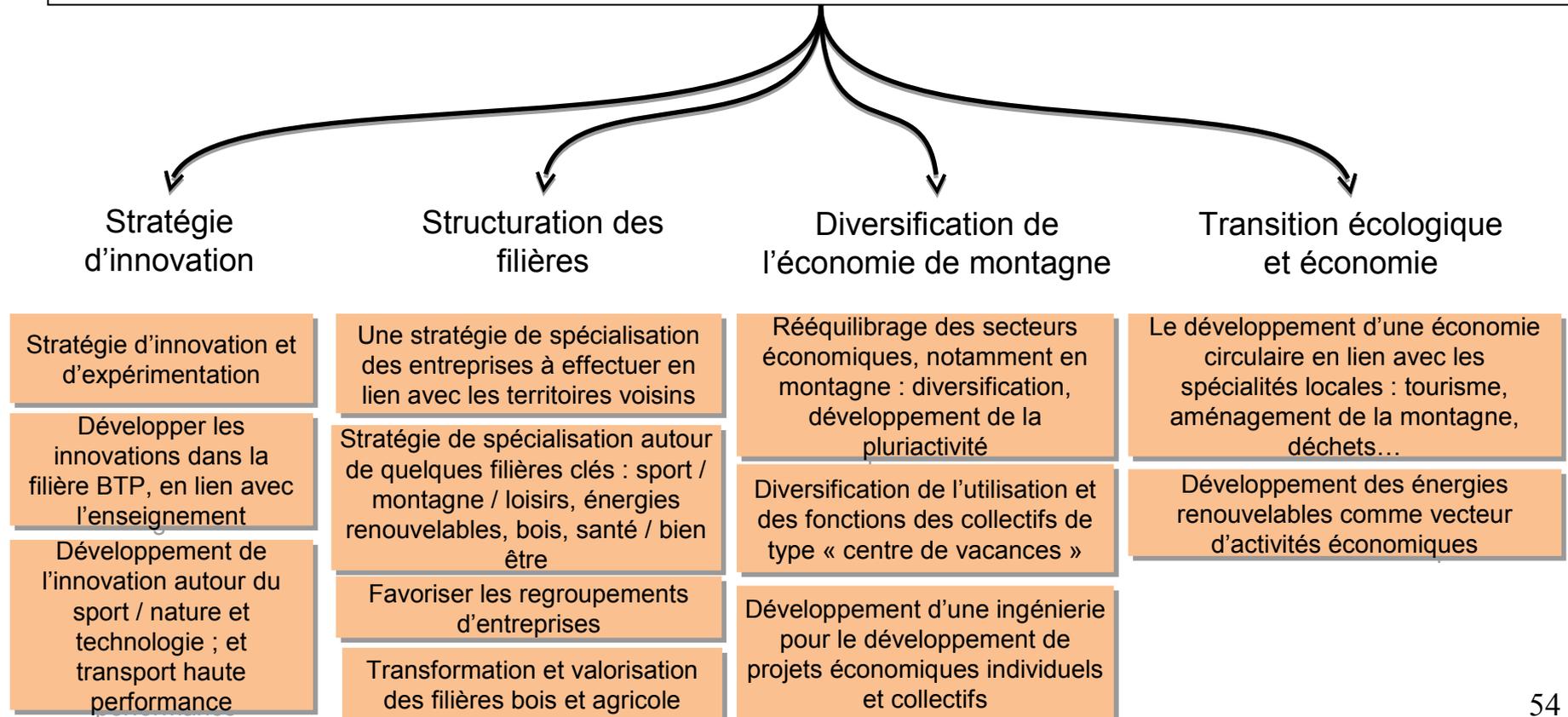
La montagne, un poumon vert support de multi-activités (tourisme, énergies renouvelables) à empreinte environnementale maîtrisée

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Activité économique : leviers

- Le fléchage des stratégies de spécialisation autour de quelques filières clés
- La structuration d'un écosystème favorable à l'innovation et à l'activité des entreprises
- La transition énergétique utilisée comme un vecteur de création de nouvelles activités (en lien avec les filières déjà présentes : énergies renouvelables, bois), et de territoire « démonstrateur » pour l'image et l'attractivité de la Savoie



Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Relations et interdépendances entre territoires : image souhaitée

- Une forte interdépendance entre les territoires : développement des réseaux de transport et réseaux numériques, développement des échanges économiques, mise en place de systèmes de solidarité entre espaces urbains et ruraux et entre amont et aval
- Des territoires plus autonomes voire autosuffisants dans certains domaines (énergie, alimentation...)

De nouveaux équilibres environnementaux et territoriaux

L'unicité de la Savoie, qui conjugue territoire urbain et montagne, la fin d'un clivage est-ouest au service des équilibres environnementaux

Tendre vers l'autosuffisance énergétique et la production alimentaire locale

Des territoires complémentaires organisés en réseaux

Davantage d'unité et de « connivences » entre la montagne et la vallée

Un département interconnecté entre les massifs, entre les fonds de vallées et les stations, entre les pôles urbains et les espaces ruraux

Un territoire contrasté qui joue de ses complémentarités

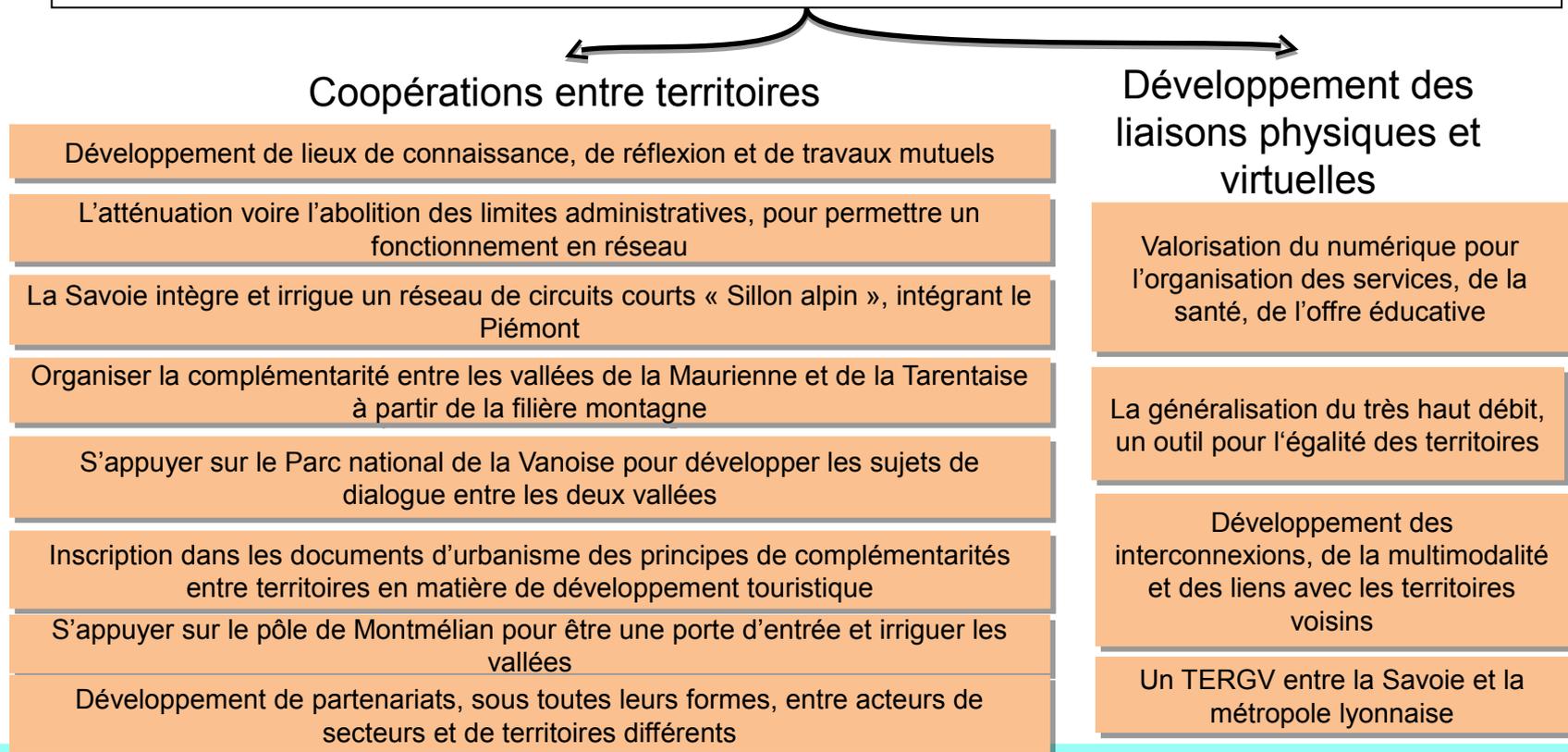
Développer à l'ouest des fonctions support de l'activité touristique de l'est

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Relations et interdépendances entre territoires : leviers

- Le développement des transports collectifs pour répondre à une demande croissante, et à la saturation des réseaux routiers
- L'élargissement géographique des coopérations et modes de gouvernance
- Structuration de filières économiques plus intégrées (bois / ameublement, recherche / innovation et production d'énergies renouvelables, industrie de la montagne...) pour développer les solidarités économiques entre territoires



Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Organisation spatiale et environnement : image souhaitée

- La valorisation d'un modèle polycentrique, fondé sur un développement recentré autour des agglomérations et des pôles (densification, reconquête de l'habitat dégradé et des friches), et sur le lien avec les réseaux de transports collectifs
- Une approche intégrée du développement urbain, de la maîtrise foncière, et du développement d'une offre d'habitat écologique, diversifiée et accessible aux populations modestes
- Une forte maîtrise du développement résidentiel périphérique, afin de limiter les effets sur les paysages et les ressources
- Une moyenne montagne habitée et vivante, s'appuyant sur le maintien de pôles attractifs

Transition écologique

Un territoire innovant, vitrine et démonstrateur dans le domaine de l'énergie : performance énergétique des stations, mobilité décarbonée, production d'énergies renouvelables

La Savoie, expert et opérateur d'une nouvelle montagne

Une Savoie dynamique et écologiquement préservée

Organisation spatiale maîtrisée et solidaire

Maintien d'un réseau de pôles vivants et attractifs pour conserver le dynamisme de la montagne, et éviter sa sanctuarisation

Maîtrise des coûts du logement pour le maintien de la cohésion sociale

Une urbanisation maîtrisée, un réseau de bourgs centres et des transports collectifs performants

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Organisation spatiale et environnement : leviers

- La mise en place de nouvelles formes de gouvernance, plus larges géographiquement, et associant davantage la société civile et la population
- La valorisation de toutes les formes d'innovation, à travers le développement d'une ingénierie de soutien notamment en moyenne montagne
- La mutualisation des services (notamment en milieu rural) et leur adaptation à une population de plus en plus âgée

Gouvernance et planification

Une gouvernance interSCOT et interdépartementale

Intégration du Sillon alpin (Annecy / Aix / Chambéry / Montmélian / Pontcharra) dans une seule intercommunalité, pour un développement de qualité et la densification du fond de vallée

Des documents d'urbanisme qui intègrent des choix de spécialisation forts (protection / développement)

Une organisation spatiale respectueuse de l'environnement

Développement du transport par câble vers les massifs alpins

Développement d'un transport collectif de type tramway cadencé sur le Sillon alpin et les vallées alpines

Un effort d'amélioration du cadre de vie (harmonisation de l'aménagement, embellissement des centres bourgs, stations)

Engager une stratégie d'exemplarité énergétique (TEPOS) à l'échelle de la Savoie

La sanctuarisation de fonctions et de surfaces naturelles

Viser une forte structuration économique et résidentielle des pôles pour faciliter les déplacements et économiser le foncier

Offre de logements adaptée

Développer la filière bois construction pour proposer des logements abordables

Proposer des incitations à la rénovation des logements

Développer des modes d'habitat « léger » pour les résidents et les touristes

Un développement de logements diversifiés, compatible avec le maintien de l'agriculture périurbaine

Un urbanisme conciliant densité et qualité

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Cohésion sociale : image

- Un développement plus solidaire
- Le maintien de la cohésion sociale et des équilibres intergénérationnels



Un territoire accueillant et solidaire, une
« Suisse sans égoïsme »

Un département qui préserve la solidarité et
l'harmonie des différents territoires

Le scénario d'équilibre

Détails des propositions pour l'image souhaitée de la Savoie 2040

Cohésion sociale : leviers

- Des politiques d'aménagement et de logements qui prennent mieux en compte la question de la mixité sociale
- Une politique foncière qui permet de limiter les coûts d'accès aux logements
- Une stratégie économique qui permet le développement d'emplois diversifiés, mieux adaptés aux qualifications de la population

Organisation spatiale favorisant la
cohésion sociale

Politiques publiques en faveur de la
cohésion sociale

Impliquer les populations, comme en Suisse, sans imposer de décisions

Développement des démarches coopératives

Utiliser les outils de connectivité pour développer les liens intergénérationnels

Favoriser l'accès à la formation

Promotion de l'économie sociale et solidaire

Cahier réalisé par :



Savoie 2040 a bénéficié des contributions de :

